

第113回(定例會)

서울特別市鐘路區議會 市民行政委員會會議錄

第1號

서울特別市鐘路區議會事務局

日 時 2001年7月3日(火) 10時36分

場 所 市民行政委員會室

議事日程

1. 2000會計年度 歲入·歲出 決算承認(案)의 件

審査된案件

1. 2000會計年度 歲入·歲出 決算承認(案)의 件(鐘路區廳長 提出) 2面

(10時36分 開議)

○委員長 李東奎 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 성원이 되었으므로 제113회 종로구의회 임시회 제1차 시민행정위원회 開議를 선포합니다.

존경하는 선배·동료 위원 여러분! 그리고 이 자리에 참석하여 주신 관계공무원 여러분! 이렇게 건강한 모습으로 여러분들을 다시 뵙게 되어 대단히 반갑습니다. 특히 우리 위원들은 지난해 임시회와 금번 정례회의 연이은 시작으로 잠시 쉴 틈도 없었을 텐데 오직 19만 종로구민을 위한 일념으로 의정활동을 하시는 모습을 보니 위원님들의 뜨거운 열기가 느껴집니다. 언제나 지역주민을 위한 의정활동에 몸을 아끼시지 않는 선배·동료 위원 여러분께 진심으로 감사와 경의를 표합니다. 그리고 구정업무 수행에 많은 수고를 하여 주시는 우리 관계공무원 여러분에게도 격려와 감사의 말씀을 드립니다.

존경하는 선배·동료 위원 여러분! 제3대 의회 3기 시민행정위원회 위원장으로서 이 자리에 계신 위원님들과 본 위원회 활동을 시작한 지가 엇그제 같은데 벌써 1년의 임기가 다 되었습니다. 여러 모로 부족한 본인이 위원장 직으로 있는 1년 동안 선배·동료 위원 여러분께서는 물심양면으로 변함없이 성원하고 협조해 주신 덕분에 오늘로서 모든 공식적인 소임을 무사히 마칠 수 있었습

니다. 특히 주민생활과 밀접한 안전을 가장 많이 심사하는 본 위원회에서 위원님들은 탁월한 능력과 경륜을 바탕으로 모든 안전을 아주 세심하고 심도있게 처리함으로써 우리 위원회의 위상을 더 대외적으로 크게 높이셨다고 본 위원장은 감히 단언합니다. 1년여의 임기동안 여러 모로 많은 도움을 주신 여러 위원님들께 다시 한 번 깊은 감사를 드립니다. 첫 단추를 잘 끼워 출발했듯이 마지막도 대미를 장식할 수 있도록 최선을 다해 주시기 바랍니다. 오늘 본 위원회에서 다룬 안전은 2000회계년도 세입·세출 결산승인(안)입니다. 이는 의회에서 승인받은 예산을 집행부가 적법하고 타당성있게 사용하였는지 확인 심사하는 것으로서 위원님들께서는 편성된 예산과 집행된 결산내역 등을 비교 검토하시어 차후 보다 합리적이고 발전적인 재정운영을 해 나갈 수 있도록 각별히 관심을 갖고 심사하여 주시기 바랍니다. 마지막으로 지난 5월 14일부터 33일간 결산검사를 위하여 애쓰신 吳弼根 동료의원과 이한희, 고기영 두 분 공인회계사의 노고에 대하여 따뜻한 감사의 말씀을 드리며 아무쪼록 이번 정례회 기간 동안 특히 건강에 유의하시고 알찬 의정활동이 되시기를 진심으로 바라 마지않으면서 그러면 지금부터 오늘의 의사일정을 시작하겠습니다.

다음은 張慶洙 議事擔當主事の 보고가 있겠습니다

다.

○**議事擔當主事 張慶洙** 議事擔當主事 張慶洙입니다. 보고드리겠습니다. 제113회 서울특별시 중로구의회 임시회 제1차 시민행정위원회 회의는 지방자치법 제53조의 규정에 의거 위원장이 필요하다고 인정하여 소집하게 되었습니다. 보고드릴 사항은 2001년 6월 29일 중로구청장이 제출한 2000회계년도 세입·세출 결산승인의 건이 같은 날 의장으로부터 회부되었습니다. 이상 보고 마치겠습니다.

1. 2000會計年度 歲入·歲出 決算承認(案)

의 件(鐘路區廳長 提出)

(10時39分)

○**委員長 李東奎** 張慶洙 議事擔當主事! 수고하셨습니다. 의사일정 제1항 시민행정위원회 소관 2000회계년도 세입·세출 결산승인(안)을 상정합니다.

2000회계년도 세입·세출 결산승인(안)에 대한 제안설명을 일괄 金賢植 行政管理局長이 한 후 질의에 대한 답변은 소관 국장이 하도록 하겠습니다. 그러면 金賢植 行政管理局長! 나오셔서 제안설명 해 주시기 바랍니다.

○**行政管理局長 金賢植** 존경하는 시민행정위원회 李東奎 委員長님! 그리고 위원님 여러분! 2001년도 제1차 정례회에서 시민행정위원회 소관 2000회계년도 세입·세출 결산(안)에 대한 제안설명을 드리게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

먼저 우리 구가 서울시에서 실시한 5개 분야 시민만족도 평가에서 4개 분야가 상위평가를 받아 민원행정 분야와 계약, 지출분야는 우수구, 청소분야와 세무분야는 모범구로 선정되어서 7월 중에 총 8억 4,000만원의 인센티브를 받게 되었습니다. 이는 시민행정위원회 위원장님을 포함한 위원님들 여러분의 적극적인 협조와 지원으로써 타구보다도 지원을 더 받아서 저희들이 수상의 영광을 안고 인센티브를 받게 되었음을 저희 행정관리국 직원들과 생활복지국, 보건소 전 직원을 대표해서 거듭 감사의 말씀을 올립니다. 우리 시민행정위

원회 소관업무를 말씀드리면 감사담당관, 행정관리국, 생활복지국, 보건소 분야입니다. 소관국별 업무 내용은 감사담당관에서 감사업무를 수행하고 있으며 행정관리국 소관은 구행정 전반과 기획예산, 자치행정, 민원봉사, 문화진흥, 여권발급 등 주민과 밀접하게 연관된 봉사업무이고 생활복지국 소관업무는 사회복지, 지역경제, 환경위생, 청소행정 분야 등 주민복지와 환경을 관리하는 업무를 처리하고 있으며 보건소는 주민건강관리와 1차진료 업무를 수행하고 있습니다. 우리 직원 모두는 최선의 노력을 다해왔으나 구민의 행정수요에 다소 미흡한 점도 있었으리라 사료됩니다. 부족한 분야는 앞으로 여러 위원님들의 고견을 모아서 구민을 위한 봉사행정을 더욱 알차게 추진토록 노력하겠습니다. 먼저 2000회계년도 세입·세출 결산 총액 현황을 말씀드리면 세입예산 현액은 1,803억 5,800만원으로 수납액 1,852억 4,400만원보다 48억 8,600만원이 적은 규모이며 그중 지출총액 1,323억 4,300만원이고 명시이월액 15억원, 사고이월액 123억 8,900만원, 보조금 집행잔액(반환금) 9억 6,800만원을 제외한 380억 4,400만원은 순세계잉여금입니다. 세출예산 현액은 1,803억 5,800만원으로 1,323억 4,300만원을 지출하였고 명시이월액 15억원, 사고이월액 123억 8,900만원을 제외한 341억 2,600만원은 불용액입니다. 이 금액에는 특별회계 188억 8,700만원이 포함되어 있습니다.

이어서 2000년도 일반회계 세입·세출 결산 현황을 보고드리겠습니다. 세입예산 현액은 1,412억 1,100만원으로 수납총액은 1,464억 9,200만원입니다. 그중 시민행정위원회 소관 수입액은 354억 2,400만원으로 수납총액의 24.2%에 해당하며 이는 조정교부금, 쓰레기봉투 판매수입금 등입니다. 세출예산 현액은 1,412억 1,100만원으로 세출총액은 1,129억 4,600만원입니다. 그중 시민행정위원회 소관 지출액은 962억 200만원으로 85.2%에 달하고 있습니다. 소관국별 예산은 감사담당관 예산 2억 4,900만원, 행정관리국 예산 709억 4,300만원, 생활복지국 예산 390억 7,200만원 이 중에는 보건

소 35억 7,700만원이 포함되어 있습니다. 그래서 총 예산 현액은 1,102억 6,400만원입니다. 그중 지출 총액은 962억 200만원이고 명시이월액은 5억원, 사고이월액은 27억 3,900만원이며 불용액은 108억 2,300만원입니다.

이어서 집행현황은 감사담당관 예산은 2억 4,900만원으로 1억 3,600만원을 지출하였고 1억 1,300만원은 불용액입니다. 행정관리국 예산은 709억 4,300만원으로 602억 8,800만원을 지출하였고 구청사 제2별관 옥상증축공사 외 15건에 25억 6,600만원을 사고이월 하였으며 80억 8,900만원은 불용액입니다. 생활복지국 예산은 보건소를 포함한 390억 7,200만원으로 357억 7,800만원을 지출하였고 음식물쓰레기 자원화시설 건설부담금 5억원을 명시 이월하였고 인사동 주변 화장실개선 지원비 외 1건에 1억 7,300만원을 사고이월 하였으며 26억 2,100만원은 불용액입니다.

다음 예비비는 지출내역이 없습니다. 이어서 특별회계에 대해 말씀을 드리겠습니다. 의료보호기금 특별회계 내용은 세입예산 현액은 46억 9,900만원으로 수납액은 46억 9,700만원이며 세출예산 현액 46억 9,900만원 중 지출액은 46억 9,700만원입니다. 수납액 46억 9,700만원에서 46억 9,700만원을 지출하였으며 불용액은 200만원입니다. 공유재산 증감 현황 및 물품증감 내역은 재무건설위원회 소관으로 우리 시민행정위원회에서는 생략하였습니다. 양해해 주시기 바랍니다. 그리고 예산전용, 기금관리현황, 채권현재액 등은 결산서에 게재된 내용을 참고하여 주시면 고맙겠습니다.

이상으로 시민행정위원회 소관 2000회계년도 세입세출 결산(안)에 대하여 보고드린 내용은 지방자치법 제125조제1항에 의하여 지난 5월 구의회에서 선임한 吳弼根議員님 등 세 분의 결산검사위원이 5월 14일부터 33일간에 걸쳐 밀도있게 검사를 해주신 바 있고 검사결과 시정할 사항과 건의사항은 성실히 처리하여 보다 더 앞선 구정업무를 수행할 것을 다짐합니다. 그 동안 결산검사를 하시는 동안 결산검사 대표위원으로 수고하여 주

신 吳弼根議員님과 두 분 결산검사위원께 이 자리를 빌어 거듭 감사의 말씀을 드리면서 2000회계년도 시민행정위원회 소관 세입·세출 결산(안)에 대한 제안설명을 모두 마치겠습니다. 감사합니다.

(參照)

2000會計年度 歲入·歲出 決算承認(案)

(鐘路區廳長)

(이상 1件 附錄에 실음)

○委員長 李東奎 金賢植 行政管理局長! 수고하셨습니다. 질의에 앞서 위원님들께 결산검사에 대하여 참고말씀을 드리겠습니다. 본 결산승인(안)은 지방자치법 제125조제1항 및 동법시행령 제46조의2의 규정에 따라 결산검사위원으로 위촉되신 吳弼根 동료의원과 이한희, 고기영 두 분의 공인회계사께서 지난 5월 14일부터 33일간 결산검사를 한 사항으로 그 결과에 대한 의견서 및 답변서가 제출되었으므로 위원님께서 이 점을 참고하시면서 질의를 하여 주시기 바랍니다.

그리고 본 위원장이 이 자리의 분위기를 상기시키는 의미에서 한마디하겠습니다. 최소한 이 자리에 들어와서 이 자리에 앉을 때는 가급적이면 제가 처음부터 말씀드렸습니다마는 회의 분위기를 잡아달라고 얘기했는데 행정관리국장부터도 위원장은 한참 읽고 있는데 보건소장님하고 속닥거리고 그러면 위원장이나 위원들이 하는 말이 하나도 안들린다는 얘기입니다. 그런 차원부터 달라져야 됩니다. 의식이 안되어 있습니다. 참고해 주시기 바랍니다.

(「委員長!」하는 委員 있음)

예, 洪起瑞委員님! 질의하시기 바랍니다.

○洪起瑞委員 洪起瑞委員입니다. 먼저 불용액에 대해서 질의를 하겠습니다. 지금 金賢植 行政管理局長께서 제안설명을 한 것을 보면 불용액이 각국과 실에 많이 되어 있는데 먼저 감사담당관실 1억 1,300만원 불용액은 어떤 것에서 이렇게 많은 불용액이 나왔는지 설명해 주시기 바랍니다.

○監查擔當官 金周會 감사담당관 설명 올리겠습니다.

니다. 우리 과에는 시민불편사항 정비 보수로 재난안전관리 차원에서 1억을 포괄비로 편성했었습니다. 그런데 이것은 예비비적 성격이 강합니다. 그래서 사건이 발생했을 때 토목과라든지 각 부서에서 요구하면 지출해도 되는데 작년에 그런 원인이 발생하지 않았기 때문에 그냥 불용액으로 남아 있습니다.

○**洪起瑞委員** 왜냐하면 각 동별로 장마철이 지나고 나서 파손되고 보수해야 될 부분들이 많이 있습니다. 얘기를 하면 예산이 없다고 과에서는 얘기를 해요. 그러면 1억씩이나 감사담당관실에 예산을 편성해놓고 예산이 없다고 불용액으로 남긴다고 그러면 이것은 얘기가 안 맞죠. 우리가 여기 계신 동료위원들도 토목과에 수많은 소규모사업을 요청을 했을 겁니다. 그래서 우리가 이런 예산이 있다는 것까지 설명을 해도 집행을 안하고 불용액으로 넘기는 것은 그만큼 일을 안하고 있다는 것밖에 안된다 이 말입니다. 그렇지 않아요? 그러면 감사담당관실 담당관은 예를 들어 하반기 정도 가게 되면 토목과라든지 얘기를 해서 우리가 예산이 이렇게 있으니 갖다가 동사무소의 소규모사업 같은 것을 시행하라는 그런 것이라도 해야 된다는 얘가지.

○**監査擔當官 金周會** 저희들이 이것을 편성할 때 토목과나 관련 부서에 어려울 때 쓸 수 있는 예산이라는 것을 충분히 설명을 했고 저희들은 지금 위원장님께서 말씀하시는 그런 얘기도 가끔은 했습니다. 여기 있다는 것을 알려줬는데 크게 필요하지 않아서

○**洪起瑞委員** 그러면 주무과에서 일을 하기 싫어서 일을 안하고 낮잠만 자고 있다는 것밖에 안되는 것이지

○**監査擔當官 金周會** 그 내용은 제가 정확히

○**洪起瑞委員** 앞으로는 이런 예산이 편성되면 서로 협조해서 같은 청내의 예산을 편성해 가지고 실질적으로 예산을 써야지 불용액으로 남긴다는 것은 수치입니다. 그렇지 않아요? 우리가 다만 예산편성할 때 예산이 없어 가지고 힘없는 과에서는 실질적으로 단돈 1,000만원의 예산을 올리려고 해도 예산과에서 삭감을 하고 그런다는데 힘있는

과라고 해서 1억씩 편성해서 쓰지도 않고 불용액으로 처리하게 되면 이것은 누가 보더라도 우스운 일밖에 더 되겠어요? 앞으로 이런 부분에 대해서 신경을 써 주시고 행정관리국 소관에서도 불용액이 많이 나왔는데 우선 조그만 것 하나만 가지고 질의를 하겠습니다. 자율방범대 운영비로 작년도에 4,380만원을 예산승인을 했는데 실질적으로 1,339만 6,000원밖에 지출을 안하고 3,000만원 정도 되는 것을 불용액으로 처리했는데 왜 불용액으로 했는지 이 부분에 대해서 설명해 주세요.

○**行政管理局長 金賢植** 行政管理局長 金賢植입니다. 洪起瑞委員님께서 자율방범대 불용액에 대해서 질문 주셨는데 답변드리겠습니다. 현재 자율방범대 필요경비는 위원님도 아시고 계시겠지만 자율적으로 운영 조달해서 하고 있습니다. 야식비는 미리 동사무소에 일괄 전한 다음에 필요시 집행하게 하고 있습니다. 장비구입 등은 동사무소의 요청에 의해서 현재 하고 있습니다. 이 시행이 금년이 첫해라 인식이 미흡해서 예산이 불용된 것 같습니다. 앞으로 불용액이 나지 않도록 적정예산을 편성해서 집행하도록 하겠습니다.

○**洪起瑞委員** 예산실행에서 미착오 되었다고 했는데 이것이 우리 집행부에서 예산을 처음부터 요구한 것이 아니고 우리 동료위원들이 발의해서 예산에 반영한 것으로 알고 있습니다. 그래서 각 지역에 있는 동료위원들께서는 이 예산에 대한 것을 많은 요청을 하고 요구를 합니다. 그런데 지금 주무과에서 예산 내려가는 걸 보니까 분기별로 이십 몇 만원씩밖에 내려가지 않고 있어요. 그러면 이십 몇 만원 분기별로 내려본다고 하면 라면 하나 값도 안됩니다. 야식비를 한다면 예를 들어 1일을 기준으로 야식 한끼에 일인당 1,000원을 한다면 아니면 2,000원을 한다면지 해서 그날 근무인원이 7명이면 7명, 6명이면 6명 기준으로 해서 예산을 배정해서 내려보내야지 이것은 주무과에서 보니까 분기별로 1개 동에 이십 몇 만원 삼십만원 내려보내 가지고 예산을 집행했다고 그래요. 있는 예산을 안 쓰고 있는 거예요. 무슨 요청이 있어서 안 쓰는 것이 아니라 그것을 실행을

안하고 있다 이겁니다. 그렇지 않아요? 예산을 쓸 수 있는 것을 해서 그분들이 일할 수 있는 여건을 만들어줘야지 주무담당들은 회계만 붙들고 내려보내지 않고 있는 거예요. 그리고 장비문제도 나왔지만 장비문제도 답변서에는 이렇게 나와 있어요. 장비도 다 구입이 되어 있다 이러는데 내가 장비문제를 담당한테 질의를 해봤어요. 그랬더니 ‘동절기에 잠바를 사기 위해서 아직 안하고 있습니다.’ 이렇게 답변을 하더라고. 그러면 예를 들어 하절기에 작업복을 사준단든지 아니면 동절기에 잠바를 사주든지 해서 이것을 충분히 집행할 수 있는 여건이 있는데 그것을 안하고 있지, 지금 와서 우리한테 답변하는 것하고 실질적으로 집행부에서 하는 것하고 틀리잖아요. 그렇지 않아요? 예산을 왜 이렇게 편성해서 불용처리하게 되면 어떻게 되는 거예요? 예산이 없어서 못준다면 할 수 없지만 예산을 놔두고 4,300만원에서 1,300만원 집행하고 3,000만원 정도 불용되었다면 이것이 무슨 예산입니까? 구멍가게 하는 장사꾼도 이런 예산 안 짜요. 그렇지 않아요? 예를 들어서 300만원이 남았다면 이해가 갑니다. 4,300만원 편성했는데 1,300만원 쓰고 3,000만원 불용액이 나왔다고 그러면 예산을 뭇 하러 편성합니까? 그렇지 않아요? 금년도도 그럴 것 아닙니까? 금년도도 현재 각 동별로 내려간 예산을 보면 금년도도 분명히 불용액이 나옵니다. 집행을 안하고 있어요. 집행을, 이것을 계기로 해서 금년도에는 특히나 지역사회에서 야간에 고생하는 이런 분들한테 주는 예산 주는 것에 인색하지 말고 있는 부분에 대한 것을 보태줄 의지를 가지고 해주십시오. 그래야지 있는 것도 집행부에서 움켜쥐고 있다가 불용액 처리하는 것은 안됩니다. 앞으로 이것은 개선해 나가도록 해주십시오. 이상입니다.

○**委員長 李東奎** 洪起瑞委員님! 수고하셨습니다. 다음 질의하실 위원! 질의하시기 바랍니다.

(「委員長!」하는 委員 있음)

예, 玄壽漢委員님! 질의하십시오.

○**玄壽漢委員** 玄壽漢委員입니다. 洪起瑞委員님

께서 질의하신 내용하고 비슷합니다마는 지금 일반회계 세출에서 매년 불용액이 엄청나게 많이 늘어나고 있습니다. 여기 앉아계신 과장님 거의 10년 이상을 같이 맞대고 예산편성도 하고 했습니까마는 위원장께 하나 여쭙보겠습니다. 우리 시민행정 소관이 아니더라도 재무건설위원 소관이라도 자료요청을 했으면 하는데

○**委員長 李東奎** 하실 수 있습니다.

○**玄壽漢委員** 그러면 총괄하시는 行政管理局長님! 우리 구청에 각 국과별로 항목을 구분해서 불용액이 왜 나왔는지 상세하게 그 자료를 각 국과별로 세항목별로 자료제출이 오늘 되겠습니까? 내일 특별위원회에 되겠습니까?

○**行政管理局長 金賢植** 行政管理局長 답변드리겠습니다. 우리 玄壽漢委員님께서 불용액을 각 과별 항목별로 구분해서 해달라는 것은 저희들이 자료를 제출해 드리겠습니다. 그러나 이 결산서 내용이 불용액 그대로입니다. 이것을 과별로 데이터를 뽑으려면 시간이 걸리니까 이해해 주시면 자료는 제출해 드리겠습니다.

○**玄壽漢委員** 그러니까 이 자리에서는 바쁘니까 내일 특별위원회에 제출해 주셨으면 합니다.

○**行政管理局長 金賢植** 내일까지는 어렵겠는데요.

○**委員長 李東奎** 왜 내일까지 어렵다는 거죠?

○**行政管理局長 金賢植** 이것을 과별로

○**委員長 李東奎** 과별로 지시만 하면 바로 나올텐데

○**行政管理局長 金賢植** 아니, 과별로 일단은 모아 가지고 불용액 사유를 해야 되기 때문에 바로 내일은 어렵겠습니다.

○**委員長 李東奎** 불용액 사유를 과별로 하려면 금방 나와요.

○**玄壽漢委員** 그렇게 부탁을 드리고, 여기에 대해서 지금 말씀하신 총괄을 하시는 행정관리국장에게 묻겠습니다. '99년도하고 2000년도의 불용액이 점점 매년 늘어나는 이유를, 우리가 예산편성을 하는데 어이가 없습니다. 한 가지 제가 지방의 예를 하나 들어드릴게요. 2002년도 예산편

성을 하실 때 참고를 하십시오. 제가 홍천시청이나 여주군청을 다녀온 지가 얼마 안되었습니다. 거기의 예산편성을 여주군청 것만 예를 들게요. 각 면으로 집행을 하도록 면 단위로 예산을 떼어 보냈지만. 왜 그러냐면 지방에는 거주하지 않는 소유자들이 많아 가지고 건물이 폐허가 되는 것이 많으니까 그것을 철거하기 위해서 철거를 해서 버리기 위해서 각 면으로 예산편성을 했는데 제가 여주에 공장이 대지 천 평 정도 있어 가지고 거기에 내려갔는데 우리 면은 예산집행을 다했습니다. 그래서 군청에 가니까 다른 면에 집행을 안한 금액이 있으니까 그것을 가져다가 해드리겠다고 그렇게까지 말하고 아직 12월달이 남았으니까 내년 예산을 편성해서 넣어달라고 그렇게 하고 왔습니다. 과장도 아닌 계장급에서 직접 나와가지고 각 면에다 전화를 합니다. 예산집행을 했느냐, 다 썼느냐, 안 썼느냐, 남은 게 있지 않느냐, 이쪽 면으로 돌리게 해라, 나는 그것을 보고 놀랐습니다. 왜 정치 1번지 대한민국 종로구에서 이 불용액이 이삼 억이면 70년 전에 도시계획으로 그어져있는 소방도로를 이삼 억이면 내는 데가 허다해요. 그런데 2000년도 152억 3,000만원 정도가 불용액으로 많이 나온다는 게 우리 의원들도 심의를 잘못했다는 얘데요. 제가 '91년도 의원 생활을 하면서 그때보다, 그때는 이삼십 억이 나왔어요. 그때도 많다고 했는데 10년 세월이 지나면서 이것은 말도 안되는 소리예요. 그래서 각 과별로 불용액을 상세하게 뽑아달라는 거예요. 그 이유를 왜 안했는지를 내일 특별위원회에 제출해 주시기 바랍니다.

○**行政管理局長 金賢植** 행정관리국장이 답변드리겠습니다. 그것을 재무과에서 취합을 해야 되는데 시간이 걸리겠습니다. 자료를 제출해 드리겠습니다.

○**玄壽漢委員** 내일 특별위원회 때까지 안되겠습니까?

○**行政管理局長 金賢植** 하여튼 최선을 다하겠습니다.

○**玄壽漢委員** 부탁드립니다. 이상입니다.

질의 마치겠습니다.

○**委員長 李東奎 玄壽漢委員**님! 수고하셨습니다. 다른 질의하실 위원 질의하시기 바랍니다.

(「委員長!」하는 委員 있음)

예, **宣相善委員**님! 질의하십시오.

○**宣相善委員** 宣相善委員입니다. 먼저 행정관리국장께서 제안설명 중에서 25개 구 5개 분야 평가에서 최소한 4개 부문에서 최우수, 우수, 모범구 이렇게 했다고 했습니다. 그 중에서 청소분야 또 무엇무엇 모범구 그렇게 해서 인센티브를 약 8억 4,000만원 정도 받았다고 했는데 여러분들이 아시다시피 지금 대로변은 깨끗합니다마는 이면도로나 골목길을 가면 무단투기 각종 소파, 침대, 가구 등등 쓰레기가 산적해 있는데 어떻게 청소분야에서 모범구로 선정될 수 있었는지 심사기준이 어떻게 되어서 그렇게 되었는지 거기에 대한 답변을 해주세요.

○**行政管理局長 金賢植** 行政管理局長 金賢植입니다. 宣相善委員님께서 저희 종로구가 쓰레기 분야에 아직도 여러 가지 처리할 것이 많은데 25개 구에서 우수구로 된 데 대해서 심사기준을 설명해 달라고 했는데 심사기준은 구체적인 것은 사실은 저희들도 잘 모릅니다. 그러나 25개 구 평가는 저희들이 절대평가를 하는 것이 아니고 10개 이상 각종 단체에서 조사를 해서 상대적으로 평가를 하니까 저희가 타구보다도 저희 종로구가 앞섰다, 물론 현재 최우수구라든 잘못된 점이 계속 진행되고 청소나 환경 문제는 진행이 되니까 타구보다는 앞섰다 이런 실적을 받았습니다. 그러나 지금 위원님이 말씀하신 대로 부족한 부분에 대해서는 청소분야에서 심혈을 기울여 추진해나가겠습니다.

○**宣相善委員** 예, 그런데 거기에 심사위원이 있을 것이 아닙니까? 평가를 할 때 심사위원이 있을 건데 그 분들은 기준이 쓰레기가 많이 있어도 청소분야에 1위를 줄 수 있는 기준이 서있는 걸로 알고 있는데 매우 안타깝습니다. 정말로 아름다운 종로를 만드는 데 뒷골목에 쓰레기가 산적해 있는데 어떻게 아름다운 종로를 만들겠습니까?

우리가 일찍이 친절도 1위, 시민만족도 1위 등등 각종 분야에서 1위 아니면 최우수구를 달리고 있는데 이래 가지고 어떻게 아름다운 종로를 만들고 쓰레기를 치우는데 의원이 직접 가서 치워야 되는 데 이런데 무슨 최우수구가 되고 그렇겠습니까? 어떻게 청소분야에서 모범구가 될 수 있어요? 이것은 말이 되지 않습니다. 각종 각 구에서 서로 나눠먹기로 하는지 모르지만 어느 구에 가면 플래카드를 보면 각 구마다 무슨무슨 부문에 2회 연속 우승 각종 다 있더군요. 우리 구만 있는 것이 아니에요. 나눠먹기를 하는 거예요. 이런 것을 플래카드나 걸어서 구민들한테 보기 좋게 하는 것이 목적이 아니라 정말로 참다운 내실이 단단하게 다져지는 그런 구가 되어야지 구호만 그렇게 해놓으면 뭐할 거예요? 질의하겠습니다. 의료보호 집행실적에 대해서 질의하겠습니다. '98년도에 의료보호 대상인원이 1,632명이었는데 2000년도에는 무려 54.2%가 증가된 3,324명이라고 되어 있네요?

○生活福祉局長 李炳滿 생활복지국장입니다. 갑작스럽게 그렇게 많이 늘어난 이유를 물어주셨는데 답변을 드리겠습니다. 의료보호특별회계는 전액이 국비와 시비로 운영이 되고 있음을 먼저 말씀드리겠습니다. 대상자가 갑자기 1,632명에서 2000년도에 54%나 늘어나 가지고 3,324명으로 늘어난 이유는 국민기초생활수급자가 2,000명 정도 되고 우리 구청에서 관리하고 있는 시설에 수용되어 있는 보호자가 1,135명 그리고 국가유공자가 153명, 인간문화재 5명, 광주5·18 유족에 대해서 23명, 의상자 11명 해가지고 저희가 갑자기 늘어나게 되었습니다. 그래서 물론 저희가 고의적으로 어떻게 늘인 숫자는 아니고 기준에 의해서 늘어난 것이기 때문에 저희가 관리를 하고 있습니다.

○宣相善委員 예, 잘 알았습니다. 질의 마칩니다.

○委員長 李東奎 宣相善委員! 수고하셨습니다. 또 질의하실 위원 질의하시기 바랍니다.

(「委員長!」하는 委員 있음)

예, 千相旭委員님! 질의하시기 바랍니다.

○千相旭委員 千相旭委員입니다. 동료위원들께서 불용액 과다 발생에 대해서 주로 질문이 많았는데 본 위원의 생각으로는 불용액의 과다 발생 원인이 세출예산 편성 상에 어떤 문제점이 있지 않았나 이렇게 생각이 됩니다. 그것부터 먼저 답을 해주세요. 왜 세출예산이 이렇게 과다하게 책정되었는지 그것부터 답변을 하세요. **企劃豫算課長!** 안 나와있어요? 불용액 과다 발생의 원인이 세출예산 편성에 문제점이 있지 않았느냐는 것을 물어봤는데 예산과장이 답변을 하셔야죠.

○企劃豫算課長 林晔宅 企劃豫算課長이 답변드리겠습니다. 불용액이 많이 났다는 것은 저희가 예산 절감 10%가 포함되어 있고 또 낙찰차액, 상황 변동 등으로 인해서 나타난 것으로 추산됩니다.

○千相旭委員 예산 절감 10%라는 것은 불용액이 152억인데

○企劃豫算課長 林晔宅 거기에 예산 절감 10%가 불용액 내에 포함되어 있습니다. 그리고 낙찰차액이 많이 있고

○千相旭委員 10%면 얼마를 말하는 거예요?

○企劃豫算課長 林晔宅 구체적으로 각 항목별로 말씀을 드리면

○千相旭委員 152억이 불용액인데 그 중에서 예산 절감은 16억이라는 말이에요?

○企劃豫算課長 林晔宅 그러니까 포괄적으로 예산편성이 잘못되었다라고 말씀하시는 것은 저희로서는 수증하기 어렵고 불용액이 각 목표로 어느 항목에서 발생을 했는지 그 부서에 대해서 질문을 하는 것이 타당하다고 생각이 됩니다. 저희가 편성을 했지만 집행까지 저희 예산과에서 하는 것은 아닙니다. 집행은 집행부서에서 하는 거니까

○千相旭委員 세출예산 편성을 말하는 겁니다. 집행을 말하는 것이 아니고 세출예산 편성이 잘못했기 때문에 집행을 못한 것이 아니냐는 말이죠. 예산 부서에서 예산편성을 할 때 타당성 여부를 면밀하게 검토를 해야 될 것이 아니냐는 말이죠.

○企劃豫算課長 林晔宅 그 당시에 편성할 때는

저희 집행부에서 많이 편성이 되었다라고 생각이 되어서 의회에 요청을 해서 의회에서 통과를 시켜줬기 때문에 저희가 예산이 확정되어서 한 것입니다.

○千相旭委員 타당성 문제를 거론하는데 의회에서는 대부분 집행부에서 올라오는 것을 존중합니다. 그러나 불요불급한 예산은 감액하지만 그 당시에 타당하다고 한 것은 우리가 집행부의 의견을 들은 것이거든요. 그런데 여기 보면 계획 변경 취소로 인해서 10억 가까이 예산이 불용이 되고 물론 각 부서별로 다 따져서 150억인데 지금 예산과장이 얘기한 것은 이중에서 예산 절감액이 포함되어 있다고 하는데 예산 절감액은 16억밖에 안된다는 얘깁니다. 그러면 140억 가까운 것은 결국 불용액인데 이 불용액이 발생하는 것은 어떤 결과가 초래되느냐 하면 그 구의 재정자립도를 프론테이지를 낮추는 저하시키는 원인이 된다는 거예요. 어떤 면에 있어서는 재정자립도를 낮춰 가지고 하여튼 낮춘다는 데 목적이 있지 않느냐 이렇게 본다는 얘깁니다. 높여줘야 되는데 오히려 저하시키는 원인이 있다는 겁니다.

○企劃豫算課長 林晔宅 그런 의도는 없습니다. 아마 각 부서별로 예산을 집행하다 보면 상황 변동 등이 있기 때문에 부득이 그런 사례가 발생하는 것으로 생각이 됩니다.

○千相旭委員 그리고 예산과장님! 林 課長한테 하나만 더 물어볼게요. 서울시에서 종로구가 무슨 여러 가지 포상금을 많이 받는다고 되어 있는데 포상금 순위가 우리 25개 구에서 순위로 봤을 때 몇 번째쯤 됩니까?

○企劃豫算課長 林晔宅 금년도 종합성적을 말씀드리면 3위입니다.

○千相旭委員 아니, 포상금 순위가 아니고 모범 무슨 상을 받은 것이 그 내용이 아니고 상금이 아니고 그냥 상금 순위, 예를 들어서 강북 같은 데는 25억을 받은 것 같은데

○企劃豫算課長 林晔宅 25억 받은 데는 없습니다. 시민만족도로 해가지고 25억 받은 구는 없고 1등이 13억 정도 됩니다. 저희가 8억 4,000만원

받았는데

○千相旭委員 13억이 어디입니까?

○企劃豫算課長 林晔宅 동대문구입니다.

○千相旭委員 왜 그것을 물어보느냐면 시에 알아 보니까 포상금 수여를 하는 기준이 뭐냐고 하나가 예산이 취약한 구에는 좀 포상 순위를 높여 가지고 예산을 많이 주는 것이 있다고 하더라고요. 솔직히

○企劃豫算課長 林晔宅 그런 것은 기우고 지금 시민만족도 평가를 시의 공무원이 하는 것이 아니고 갤럽이라든지 리서치앤리서치라든지 여론조사 기관에 의뢰를 해가지고 객관적으로 평가를 하기 때문에 시에서 각 구별 재정자립도를 파악해서 평가한다는 것은 잘못되었다고 생각이 됩니다.

○千相旭委員 그런데 우리 종로구가 아까 宣相善 委員께서 좋은 질문을 하셨는데 종로구가 서울에서는 거리가 가장 더러운 거리가 되어 있습니다. 특히 종묘 주변에 보면 가히 쓰레기 하치장처럼 되어 있는데, 새벽에 가봤어요? 행정관리국장은 새벽에 가봤어요? 종묘공원 가봤어요? 혹시

○行政管理局長 金賢植 아침에도 다녀왔습니다.

○千相旭委員 어떻습니까?

○行政管理局長 金賢植 아침 새벽에 구보로 했는데 상당히 지저분합니다. 그래서 지시를 하고 한 적이 있습니다.

○千相旭委員 또 10시 이후에 종로거리를 다녀 봤어요?

○行政管理局長 金賢植 우리가 통행을 많이 하지 않습니까? 구민회관을 간다든지 현장이나

○千相旭委員 우리가 결산 심의 이것은 결산검사 위원들이 한달 동안 했기 때문에 특별히 우리가 여기에 대해서 이의가 없습니다. 그런데 가장 우리가 관심을 갖는 것은 예산을 편성했고 우리가 의회에서 검토를 거쳐서 승인을 해줬으면 그 돈을 다 써야 된다는 것입니다. 다 쓰지 않고 불용액이 발생하는 원인이 무엇이나 하는 것이 의구심이 가고, 그러한 예산을 가지고 깨끗한 종로를 표방한다고 하면 야간에 종로거리를 다니면 10시 이후에는 정말 냄새가 나서 못다닙니다. 모든 업소

에서 쓰레기를 시키면 비닐에다 담아서 물이 줄줄 흐르는 채로 그냥 방치해둔다고. 그리고 종묘공원에 새벽에 산책을 하러 나오면 엉망진창이고. 그래서 그러한 것을 예산을 많이 배정해서 사람을 많이 고용해야 되지 않느냐, 그래서 청소부를 고용해서라도 즉각즉각 치우고. 외국인들의 눈에 뜨인다고, 보인다고, 그런 것이 미흡하다는 지적을 하고, 그런데 한 가지 납득이 안 가는 것은 우리 종로구의 정원이 T/O가 몇 명입니까? 현재 2000년도 정원이 1,336명이죠? 그런데 그것이 47명이 초과된 걸로 되어 있습니다. 맞습니까? 정원에서 초과된 인력을 47명이나 우리가 쓰고 있으면서도 왜 그렇게 행정이 엉망이냐는 겁니다. 청소행정이 엉망이라는 거죠. 인원이 정원보다 적다면 이해를 할 수 있어요. 그런데 정원보다도 47명을 더 쓰시면서 이렇게 외국인들한테 어글리 코리아(ugly korea), 어글리 서울(ugly seoul) 이런 모습을 보여주느냐는 거예요.

○行政管理局長 金賢植 행정관리국장이 답변드리겠습니다. 현재 직급별로 기능별로 T/O가 있는 건데 구조조정으로 인원을 줄이다 보니까 그래서 상반기에도 줄이고 그래서 년도별로 줄이는데 직급, 직능 분류상에 47명이 있다고 해도 청소 분야로 투입할 수 없었습니다.

○千相旭委員 그것이 무슨 말입니까?

○行政管理局長 金賢植 예를 들어서 행정직이나 토목직이나 일반 의사나 이런 직종에 각 분야별로 한두 명씩 남아 가지고 47명이고 이미 구조조정에 들어갔습니다마는 그분들을 환경미화원으로 투입해서 청소에 임하기는 어려웠다 이런 말씀을 드리겠습니다.

○千相旭委員 그러니까 관리직 사무직은 47명이 전부다 관리직 사무직이라는 말씀입니까? 초과된 47명 인원이

○行政管理局長 金賢植 주로 43명은 방법원직, 기능직 이렇게 섞여 있기 때문에 미화원하고는 다릅니다. 각 기능분야가 다르니까 한두 명씩 있다 손 치더라도 미화원으로 투입해서 청소를 하기에 어려웠다 이런 말씀을 드립니다.

○千相旭委員 앞으로는 이러한 초과된 인원이 청소행정엔 투입이 많이 되었으면 우리가 동의를 해 줄 수 있습니다. 그러나 이 분야에 대해서는 납득이 안 가는 부분입니다. 우리 종로구 공무원들이 말이죠 결산검사 보고서에 보면 일인당 평균 임금이 약 6.6% 증가되었는데 이것은 어떻게 타구에 비해서 어떤 우리 종로구의 평균 임금이 일인당 연간 총 수령하는 것이 2000년도에는 2,700만원쯤 되었습니다. 이것은 물론 위에 고위직에 있는 분들은 더 많이 받을 테고 하위직은 더 적게 받을 테지만 일인당 평균이 2,700만원입니다. '99년도에 비해서 6.6%가 증가되었는데 이 부분은 타구와 비교해서 어떻습니까?

○行政管理局長 金賢植 행정관리국장이 답변드리겠습니다. 금년도 들어와서는 지금 일반 수당이나 직원들이 나아졌습니다마는 작년도까지는 25개 구에서 한 20위 권 저희들이 집행하고 금년에는 저희들이 조금 나아진 생각이 듭니다. 구체적인 것은 다시 한 번 백데이터로 해야 되었는데 저희들이

○千相旭委員 여기에 나와있어요. 결산검사의 견서에 나와있습니다. 연간 평균 임금이 2,700만원인데도 25개 구에서 20위 정도밖에 안된다, 하위권이다 그러면 공무원 대우가 괜찮은 편이네요? 대체적으로

○行政管理局長 金賢植 강남, 서초하고는 저희들이, 제가 서초에도 있고 시에서도 받아봤는데 강남하고 서초는 좀 후해요. 우리 종로는 그렇습니다.

○千相旭委員 중간 정도 되었으면 좋겠다는 생각이 듭니다. 저는 공무원들이 굉장히 어렵게 생활하시는 줄 알았는데 이 정도면 밥은 굶지 않겠네요. 옛날 공무원들 20년 전만 해도 생활하기 어려웠었습니다. 안타까웠는데 요즘은 그런 행태는 없어지지 않았나 해서 위로가 됩니다. 이상입니다.

○行政管理局長 金賢植 예, 고맙습니다.

○委員長 李東奎 千相旭委員님! 수고하셨습니다. 더 질의하실 위원 계십니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

질의하실 위원이 없으시면 본 위원회 소관 2000회계년도 세입·세출 결산승인(안)에 대한 질의는 여기서 마치고 질의 종결을 선포합니다.

토론하겠습니다. 토론하실 위원 토론하시기 바랍니다.

(「없습니다」하는 委員 있음)

토론하실 위원이 없으므로 토론 종결을 선포하고자 하는데 이의가 없으십니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

이의 없으므로 토론 종결을 선포합니다.

표결하겠습니다. 의사일정 제1항 시민행정위원회 소관 2000회계년도 세입·세출 결산승인(안)은 원안대로 의결하고자 하는데 이의가 없으십니까?

(「없습니다」하는 委員 있음)

이의 없으므로 원안대로 가결되었음을 선포합니다.

위원 여러분! 그리고 관계공무원 여러분! 대단히 수고 많이 하셨습니다. 오늘 본 위원회에서 심사한 안건에 대하여는 본 위원장이 심사보고서를 작성하여 예산결산특별위원회에 제출하도록 하겠습니다.

이상으로 오늘의 의사일정을 여기서 모두 마치고 제113회 서울특별시 종로구의회 정례회 제1차 시민행정위원회 산회를 선포합니다.

(11時33分 散會)

○出席委員 8人

李東奎 鄭泰淳 千相旭 玄壽漢
劉燦鍾 洪起瑞 金正大 宣相善

○出席專門委員

鄭聖洙

○出席關係公務員

行政管理局長 金賢植
生活福祉局長 李炳滿
監查擔當官 金周會
總務課長 李東明

企劃豫算課長	林晔宅
自治行政課長	李秀傑
民願奉仕課長	林星圭
文化振興課長	林秉義
旅券課長	任炯正
社會福祉課長	崔容洵
地域經濟課長	金容善
環境衛生課長	洪柱喆
清掃行政課長	權赫祐