

第5回

서울特別市鍾路區議會
本會議會議錄

第2號

서울特別市鍾路區議會

日 時 1991年8月24日(土) 午前 11時15分

議事日程(第2次本會議)

1. '91年度第1回追加更正豫算案
2. '91年度共有財産管理計劃變更案
3. 담배消費稅區稅轉換建議案
4. 平壤市中區域人民委員會와의交流推進案
5. 會議錄署名議員選任의件

附議된案件

1. '91年度第1回追加更正豫算案 1面
2. '91年度共有財産管理計劃變更案 14面
3. 담배消費稅區稅轉換建議案 16面
4. 平壤市中區域人民委員會와의交流推進案 18面
5. 會議錄署名議員選任의件 19面

(11時15分 開議)

○議長 李斗鶴 議員 여러분! 會議規則 第11條의 規定에 의하여 在籍議員 22名 중 出席議員 22名으로 成員이 되었으므로 지금 부터 第5回 臨時會 第2次 本會議을 開議하겠습니다.

事務局長으로부터 報告가 있겠습니다.

○事務局長 朴大洙 報告 드리겠습니다.

지난 8月 16日 第5回 臨時會가 開會되어 第1次 本會議에서 '91年度 第1回 追加更正豫算案과 '91年度 共有財産 管理計劃變更案이 上程되어 '91年度 追加更正豫算案審査 特別委員會와 '91年度 公有財産 管理計劃變更審査 特別委員會를 構成하여 7日間 審査를 하였습니다. 오늘 第2次 本會議에서는 먼저 鄭命浩委員長이 '91年度 追加更正豫算案審査 結果를 報告하겠으며 이어서 李憲九委員長께서 '91年度 共有財産 管理計劃變更審査 結果를 報告하시겠습니다.

이것을 먼저 듣고 質疑와 討議를 거쳐 議決하겠으며 그 다음은 鄭命浩議員님께서 담배소비稅의 區稅轉換에 관한 건의안을 發議하시겠습니다. 그리고 또 鄭命浩議員님께서 平壤市 中區域 人民委員會와의 交流推進案을

제의하시겠습니다. 이어서 會議錄 署名議員 選任이 끝나시면 第5回 臨時會는 9日間の 會期를 모두 마치게 되겠습니다.

이상 報告를 마치겠습니다.

감사합니다.

1. '91年度第1回追加更正豫算案

(11時18分)

○議長 李斗鶴 議事日程 第1項 '91年度 第1回 追加更正豫算案을 上程합니다.

'91年度 第1回 追加更正豫算審査 特別委員會 委員長이신 鄭命浩議員께서 포괄적인 審査結果를 報告해 주시기 바랍니다.

○委員長 鄭命浩 안녕하세요? 鄭命浩입니다. 우선 태풍 피해로 해서 돌아가신 분들께 哀悼의 뜻을 포함합니다. 그리고 많은 財産상의 손실을 입으신 분들께 하루 빨리 原狀回復하기를 진심으로 祈願합니다.

우선 特別委員會가 構成되어서 審査로 들어가는 과정에서 區廳長님을 비롯한 關係官 여러분이 정말로 많은 協調를 해 주셨기 때문에 원만하게 進行된 걸로 생각이 됩니다.

처음부터 우리 特別委員會가 수십년간 行

政에 몸 담아 오면서 전문성을 가진 분들이 編成한 案을 우리 特別委員會 委員님들이 상당한 지식을 갖고 있는 분도 있습니다. 다마는 대부분의 분들이 전문성이 결여되어 있는 또, 처음 대하는 審査이기 때문에 걱정이 있었습니다. 그러나 처음부터 배우면서 연구하면서 하는 자세로 審査를 하는 과정에서 자문도 구하고 공부하면서 進行을 했습니다. 정말 그 동안에 우리 特別委員會 委員이 아침 10시면 꼭 나오셔서 저녁 6시 7시까지 때로는 審査資料를 집에 가지고 가서서 정말로 진지한 자세로 鍾路 地域의 發展과 地域 住民의 福祉를 위해서 애써 보겠다는 결의를 가지고 임해주신 여러분! 또한 부족한 사람을 運營에 여러가지 부실한 점이 있었습니다. 다마는 따듯이 배려해 주셔서 特別委員會가 원만하게 끝마칠 수 있었던 것은 여기 계신 우리 同僚 議員님 또 特別委員會 委員님 李斗鶴 議長님과 區廳의 關係者 여러분께 감사의 말씀을 우선 올리겠습니다.

'91年度 當初 歲入歲出 豫算 總額은 512억4,200만원으로 '91年度 7월 4일날 간주처리하여 編成한 31억9,000만원이 증가가 되었습니다. 그리고 이번에 追更豫算 要求額 總 34억1,300만원을 議決하게 되면 우리 區의 總豫算 規模는 578억4,500만이 될 전망입니다.

그리고 이번에 追更 承認議決 要求額을 회계별로 報告를 드리면 일반회계 歲出 豫算額이 33억3,600만원이 됩니다. 또한 특별회계 歲出 豫算額은 7,700만원이 되겠습니다. 그 중 일반회계 歲出 豫算 要求額 중에서 總 5,200만원을 삭감하여 예비비에 計上하도록 하였습니다. 이 예비비는 일반 行政에서 編成이 확정된 중목을 장이나 관이나 항에서 전용하기는 어려운 문제였고 또한 세항, 목에서 바꿀 수도 있습니다. 다마는 바꾸게 되면 실질적인 사업에 소요될 수 있는 부분이 아주 극히 미미했기 때문에 예비비에 編成을 하게 되면 地域事業이나 住民福祉라든가 필요한 쪽에 사용이 될 수 있으리라고 이렇게 생각이 되어서 特別委員會에서 확정시켰습니다.

다음은 우리 區 豫算編成 내용 중에 일

반행정비 豫算이 당초 보다는 85억2,700만원이 대폭 증가를 했습니다. 그 원인을 審査해 봤더니 대충 네 가지로 나눌 수가 있었습니다.

첫째 원인은 職員들이 작년 보다는 102명이나 증가를 했습니다. 그럼으로 해서 인건비가 많이 증가되었기 때문에 職員들의 기본 급여가 9% 인상이 되어서 기타 수당이나 실비 지급의 내용이 현실화되어 총 49억8,900만원이 늘어났을 때 여기에서 地方自治制度에 따른 財政自立도가 부실한 상태에서는 정말 우리 職員들의 인원 증가도 이렇게 많은 생각을 해 봐서 적절한 곳에다가 적절한 인원을 짜임새있게 運營을 할 수 있도록 要求되는 바도 있었습니다.

둘째 원인은 우리 區의 洞廳舍 신·증축비로 24억6,500만원이 소요되고 세제로의 원인은 문화재 보수 때문에 市로부터 交付된 特別交付金을 일반행정비로 計上이 되었습니다. 또 네제로서는 公共料金 인상과 물가상승에 따른 인상 등 또 새질서 새생활 推進을 위한 그런 경비가 많이 豫算으로 소요된 때문이었습니다. 그 가운데에서 세목별로 말씀을 드리면 우리 區議會 運營費에서 수용비 및 수수료 코드번호 221번입니다. 會議錄 발간비에서 약 900만원이 삭감이 된 원인은 1회 150부로 계산했을 때 60회를 발간하게 되어 있습니다. 그랬을 때 4월 15일 開院 이후 60회를 다 발간하지 않아도 될 것이라고 생각이 되었기 때문에 900만원이 삭감되었고 또한 우리 議會 運營費의 삭감은 不要不急한 내용을 그대로 두면서까지 다른 部署의 공사비나 사업비를 삭감하게 되면 옳지 않다고 생각되기 때문에 우선 우리 議會의 議會運營費부터 손을 대게 된 것입니다.

다음에는 內務行政費의 서무관리 세항입니다. 목에 시설비 코드번호 412번 區廳舍 소방설비 및 소화배관 개·보수 외 두 건이 있습니다. 여기서는 두 건을 제외한 소방설비 관계는 설계내역이 재료단가와 시공방법이 현실과 차이가 있고 해서 시공방법 개선을 要求했고 재설계를 요구했습니다. 그로 해서 발생하는 1,000만원을 삭감하게 되었습니다.

다음에 환경녹지 분야인데 이것은 삭감 부분이 아니고 시설비 목 412번에 씌지 마당공원 정비건 외에 3건이 있습니다.

여기서 유인물을 참고하시면 여러 가지 豫算을 삭감을 하지 않고도 그 외 여러 가지 신축이 몇 가지 포함되어 있기 때문에 便宜施設이 또 포함되어 있습니다. 그러므로 豫算 삭감의 효과를 가져올 수가 있다고 생각이 되었고 녹지관리 세항 중 목 412번 시설비에 보면 가로수 녹지대 수벽 유지 관리비 全額입니다. 1,188만4,000원을 삭감을 하였습니다.

다음은 건설사업 부문에서 건설관리 임차료 부분인데 이것은 삭감 부분이 아니고 노점상 단속용 차량 용차, 이 부분도 유인물을 참고해 주시면 고맙겠습니다. 다음에는 삭감부분입니다. 보상금 부분인 목 311번입니다. 노점상 정비 推進費로 노점상 단속 용역비입니다. 용역인원을 60名에서 하루에 40名으로 줄이고 또 90일 간에 10名씩만 절감을 해도 1,300만원을 삭감할 수 있다고 생각이 되어서 삭감을 해 보았습니다.

다음에 건설사업은 地域開發의 시설비 목 412번입니다. 이것은 삭감 豫算이 아니고 유인물을 참고하시면 하수도관을 300mm에서 450mm로 교체를 하게 되면 삭감과 같은 구실을 하게 된다고 생각이 되어서 권장을 했습니다. 다음에는 삭감부분입니다. 건설사업 부문에서 都市整備 시설비 목 412입니다. 안내표지판 설치입니다. 주차장 표지판과 이용표지판이 있습니다. 당초에 計上된 金額은 개당에 13만원 정도가 計上이 되었습니다만 이것도 건설관리 부문을 審査하신 분이 직접 그 사업을 하시는 분들께 가서 자문을 듣고 여러 군데에 가서 여러 가지 資料를 수집을 해서 개당에 약 7만원이면 충분히 할 수 있다고 생각이 되어서 이 부분의 854만원이 삭감이 되었습니다. 그래서 總 삭감 金額은 5,242만4,000원이 삭감이 되었습니다.

이 삭감된 金額은 예비비에 編成을 해서 바로 아까 말씀드린 대로 住民의 便宜를 위해 有効適切히 사용할 수 있도록 建議을 해서 協議가 된 걸로 생각이 되어서 地域事業에 쓸 수 있도록 했습니다.

제가 일주일 간을 追更을 審査한 결과는 財政自立도가 87.7%로 되어 있습니다. 그러나 사실 福祉費나 開發費를 빼면 50.2%도 안됩니다. 정말 財政이 궁핍해서 財務構造가 매우 취약합니다. 이런 것들은 우리가 노력해서 우리 손으로 우리 財政으로 우리 동네의 일을 할 수 있는 '홀로 서기'가 시급하다고 생각이 되고 특히 이번 豫算에서 보면 住民福祉費나 地域開發費에는 몇 %도 안됩니다. 全無하다시피 해서 진정한 鍾路區의 發展을 위해서는 많은 財政이 확보가 되어서 地域開發費에 좀더 신중한 고려를 했으면 좋겠다는 생각이 되고 앞으로 내년도 '92年度의 豫算 중에는 우리가 벌어들이는 區稅와 市에서 조정교부금이라고 배부되는 것이 있습니다. 이것도 아마 10月初에 결정이 될 것 같은데 우리 모두 조정교부금을 제대로 鍾路區에 쓸 수 있도록 좀 잘 부탁을 드리는 말씀을 우선 드리고 住民福祉費와 地域開發費를 내년도 豫算에 충분한 반영으로 고려했으면 좋겠다는 생각이 듭니다.

또 한 가지는 우리 地方議會 議員들의 목소리가 제대로 豫算에 반영이 안된다는 점입니다. 한 마디로 말하면 羅在岩議員님께서 우리 議會가 이야기하고 있는 여러 가지 활동상을 住民들에게 알리자고 提案을 해서 住民 揭示板 설치를 하자고 提案을 한 바 있습니다. 또 이런 것들이 計上이 안된 것을 예를 들어 말씀드립니다. 여러 가지가 住民들의 대표성을 가진 우리 議員의 목소리가 제대로 豫算에 반영이 되어야 되겠다는 생각을 했고 또 하나는 豫算 編成時에 사전에 충분한 타당성이 없는 세목까지 제대로 반영해서 編成했으면 하는 마음입니다. 또한 그 不要不急한 編成을 제외하고 짜임새있는 豫算을 編成해서 진정한 鍾路區를 위해서 審査하는 과정에서 여러 가지 부족하고 몰랐던 점들을 많이 공부하게 되었고 역시 사회생활은 경륜이 필요하구나 하는 점을 실감을 하게 되었고 '92年度 豫算審査 特別委員會때는 特別委員會가 構成이 되겠습니다만 그 분들로 하여금 이번 追加更正豫算審査때 얻었던 많은 교훈이 '92年度 本豫算審議때도 도움이 되었으면 하는 마음이며 또 한 가지 豫算審査도 중

요합니다. 그러나 더 중요한 것은 決算檢査가 중요하다는 것을 알고 있습니다. 決算檢査의 重要性은 우리가 豫算을 審査해서 우리 손으로 承認을 해 줬기 때문에 우리 손으로 承認을 한 그 豫算이 有効適切하게 제대로 適材適所에 제대로 쓰여졌는가 이런 것들을 우리가 한 눈에 알 수 있기 때문에 決算檢査는 承認만 중요한 것이 아니고 더 중요하다는 생각을 하게 되었습니다.

또한 議會의 기능과 역할이 이번 審査하는 과정에서 절실히 要求되는 것은 本人은 절감을 하게 되었습니다. 또한 住民의 대표기구로서 우리 議會가 그 기능과 역할을 다해야 되겠다는 그러한 責任感을 또한 느꼈습니다. 여러 가지 審査가 완벽하게 되지는 못했지만 일주일간 갖은 열과 성을 다 해서 임해 주셨다고 생각이 됩니다.

그동안 수고해주신 분들 議長님을 비롯한 우리 同僚 議員들 또 區廳 關係官 여러분! 또 특히 이번에 생업을 전폐하고 審査에만 전념하신 우리 特別委員會 委員님들께 정말 진심으로 고맙다는 말씀을 드리면서 報告를 모두 마치겠습니다.

여러분께서는 궁금하신 점이나 의문나는 점이나 이렇게 했으면 좋겠다고 하는 점이

제신다면 質疑를 받고 答辯을 해 올리도록 하겠습니다.

여러분! 정말 고맙습니다.

議長님께 建議를 해 올리겠습니다. 이번 審査는 각 분야별로 나눠서 審査를 했습니다. 審査의 효율성을 높이기 위해서 그렇게 했던 것입니다. 그래서 각 분야별로 審査했던 부분을 약 이틀동안 종합적으로 檢討하고 討議하고 審議해서 그 計數를 확정하게 되었기 때문에 혹시 오늘 會議 進行上 便宜上 제가 잘 모르는 부분은 분야별로 答辯을 해 올리도록 하겠습니다.

고맙습니다.

.....
'91年度 追加更正豫算案에 대한 修正案

發議日:1991. 8. 23

發議者:鄭命浩議員 외 9人

1. 제안이유

'91年度 追加更正豫算案 중 議會運營費(會議錄 발간), 내무행정비(區廳舍 消防設備 및 소화배관 개보수 외 2건), 환경녹지(가로수, 녹지대, 수벽유지 관리), 建設事業整備 推進費), 建設事業(안내표지판 설치) 예산이 과다하게 책정되어 이를 삭감하고자 함.

2. 주요골자

(단위:천원)

구분 회계별	'91당초	추 경 요 구 액			심 의 내 역		
		소 계	간 주 처 리	금회추경요구	심 의 감 액	결정예정액	대 비
합 계	51,242,000	6,603,000	3,190,000	3,413,000	52,424	3,360,576	1.5%
일 반 회 계	50,536,000	6,126,000	2,790,000	3,336,000	52,424	3,283,576	
특 별 회 계	706,000	477,000	400,000	77,000		77,000	
의 료 보 호 기 금	502,000	400,000	400,000				
새 마을 소득 지원 사업 비	204,000	77,000		77,000		77,000	

3. 제안근거

地方自治法 第118條

4. 수정안

1991年度 第1回 追加更正豫算(案)修正明細書
(一般會計)

예산총칙

第1條(예산총괄)

1. 1991年度 一般會計 歲入歲出 예산총액 566억6,247만3,000원으로 한다.
2. 歲入歲出 豫算明細書는 별첨 각목 명세서와 같다.

第2條(일시차입금 한도액) 1991年度 一般會計 一時借入金 한도액은 113억3,249만5,000원으로 한다.

第3條(계속비) 없음

第4條(債務負擔行爲額) 없음

第5條(地方債) 없음

第6條(豫算利用) 다음 經費의 부족이 생겼을 때에는 地方財政法 第38條 第1項의 단서규정에 의하여 타과목에서 이용할 수 있다.(단, 地方財政法 施行令 第34條 第1項의 1, 2, 3號 제외)

1. 공무원 봉급(상여금 및 정액수당)
2. 공무원 연금부담 및 의료보험 부담금
3. 공무원 명예퇴직수당
4. 공공요금
5. 제세공과금, 배상금
6. 차입금의 원리금
7. 재해대책 및 복구비

第7條(간주처리) 회계년도 중에 내시되는 자치단체에 대한 補助金, 交付金은 豫算承認된 것으로 간주처리하고 議會에 사후報告한다.

歳 出

수 정 조 서

(단위:천원)

예 산 과 목				예 산 액	요 구 액	수정액(증감)
관	항	세 항	목			
	합	계		3,336,231	3,336,231	0
						0
	소	계		2,670,754	2,670,754	52,424 (-52,424)
1200						
의회운영비				181,295	190,295	-9,000
	1200					
	사무국운영			110,995	110,995	-9,000
		1121				
		사무국운영		101,995	101,995	-9,000
			221			
			수용비및수수료	18,000	27,000	-9,000
2200						
내무행정비				450,112	460,112	-10,000
	2210					
	내무행정			245,181	245,181	-10,000
		2211				
		사무관리		212,511	222,511	-10,000
			412			
			시설비	70,800	80,800	-10,000
3300						
환경녹지비				481,186	493,070	-11,884
	3320					
	공원녹지			334,758	346,642	-11,884
		3322				
		녹지관리		69,185	81,069	-11,884
			412			
			시설비	68,116	80,000	-11,884
5100						
건설사업비				1,403,472	1,425,013	-21,540

예 산 과 목				예 산 액	요 구 액	수정액(증감)
관	항	세 항	목			
	5110 건 설 관 리			1,114,629	1,127,629	-13,000
		5112 건 설 관 리		112,092	125,092	-13,000
			311 보 상 금	81,000	94,000	-13,000
	5130 도 시 계 획			274,001	282,541	-8,540
		5131 도 시 정 비		231,977	240,517	-8,520
			412 시 설 비	41,020	49,560	-8,540
9000 예 비 비				154,688	102,264	52,424
	9100 예 비 비			154,688	102,264	52,424
		9110 예 비 비		154,688	102,264	52,424
			9110 예 비 비	154,688	102,264	52,424

(다음「페이지」에 계속)

'90 第1回追加更正豫算案審議調整事業內譯

('91. 8.23)

(單位:千圓)

細 項	目	事 業 名	概 要	調 整 內 譯			檢 討 意 見
				要 求	調 整	增 減	
		합 계		331,360	278,936	-52,424	—
1212	221	소 계		27,000	18,000	-9,000	
구의회운영	수용비 및 수수료	• 회의록 발간	30면×50부×60회	27,000	18,000	-9,000	• 회의록 발간 회수수정(60→40회) —100원×30면×150본×40회 =18,000,000
211	412	소 계		80,800	70,800	-10,000	
서무관리	시설비	• 구청사 소방설비 및 소화배관 개·보수	• 감지기 146개소 • 수신반 2개소 40면 • 피난유도반 46개소 • 옥내소화전 33개소 • 압력 소화펌프 2개소 • 연 45마력				• 재료단가, 시공방법 등 절약예산 편성
3322	412	소 계		80,000	68,116	-11,884	
녹지관리	시설비	• 가로수 녹지대, 수벽 유지 관리	• 가로수 6,346주 • 녹지대 85,428 • 수벽 6,391	80,000	68,116	-11,884	• 수벽 정비에 따라 귀퉁나무를 가 을에 보식할 경우, 낙엽되어 사 업효과가 봄에 나타나므로 '92년 도 예산에 계상 사업시행

細 項	目	事 業 名	概 要	調 整 内 譯			檢 討 意 見
				要 求	調 整	増 減	
5112 시설관리	311 보상금	• 은행 외 1종 • 회양목 외 5종 1,000주 • 귀퉁나무 500주					
		소 계		94,000	81,000	-13,000	
		• 노점상정비 추진비 • 노점상 994개	• 노상적치물(점포) 658개 • 노점상 994개	94,000	81,000	-13,000	• 단속인원 조정(용역 -1일 40-60명→30-50명으로 조 정 -절약예산 편성)
5131 도시정비	412 시설비	소 계		49,560	41,020	-8,540	
		• 노상주차장 설치 • 주차장 표지판 100개 • 이용안내 표지판 70개	• 주차장 표지판 100개 • 이용안내 표지판 70개	49,560	41,020	-8,540	• 단가조정:150,000→88,000원 • 부가수정:주차장 표지판을 안내표 지판으로

○議長 李斗鶴 鄭命浩 委員長! 대단히 수고 많으셨습니다. 議員 여러분께 質疑하시기 전에 한 두가지 參考으로 말씀드리겠습니다. 質疑와 答辯하는 방식은 중전과 같은 요령이라는 걸 參考하시고 방금 特別委員會委員長께서 要請하신 바와 같이 審査 特別委員會 要請에 따라서 所管別 豫算審査 委員중에서 대표가 답변을 한다는 것을 사전에 아시고 質疑해 주시기 바랍니다.

그러면 質疑하실 議員님 계시면 質疑하시기 바랍니다.

(「議長!」하는 이 있음)

예. 芮相浩議員 發言하십시오.

○芮相浩議員 芮相浩議員입니다.

이번 '91年度 第1回 追加更正豫算을 審査하는데 있어서 豫算審査 委員으로 선임된 여러 委員님들 그리고 委員長님과 議長님들! 진심으로 수고 많이 하셨습니다. 동시에 이 追更豫算을 編成하느라고 애쓰신 區廳의 담당관에 대해서도 진심으로 수고하였다는 말씀을 드리겠습니다.

本人이 여기에 나온 것은 지금 그 세목은 鄭命浩 委員長께서 자세히 말씀을 해주셨기 때문에 알고 있습니다마는 몇 가지 豫算 원칙에 의해서 좀 문제가 있지 않나 하는 것을 말씀을 드릴려고 나왔습니다.

여러 議員님들께서도 잘 아시는 애깁니다마는 새삼스럽게 저한테 발언권을 주신다면 豫算은 다 아시다시피 수입과 지출 말하자면 세수와 세출의 균형이 이루어져야 하고 그 중에서도 세수 세출이 가장 확실해야 하는 것입니다. 그건 다 아시는 원칙이지요. 세수가 없는 豫算은 歲出을 해 봤자 적자예산이 編成되기 때문에 그것은 豫算으로서의 균형있는 豫算이 되지 않습니다.

이러한 전제를 두고 한 번 '91年度 豫算 編成을 훑어보면 어떠한 문제가 있느냐 하면 지금 특별회계의 새마을 소득지원 사업비에 이번에 金額 追更豫算이 7,700만원이 追加되어서 나왔습니다.

그런데 이 豫算은 어디서 나온 것이냐 하면 '90年度 순세계잉여금이 특별회계 새마을 특별회계에서 얼마가 순잉여금이 나왔느냐 하면 1억6,654만8,342원이 나와있습니다. '90年度 純歲計剩餘金이 새마을 특별회계에

그렇습니다. 그런데 '91年度 豫算編成 당시에 그 확실한 세계잉여금을 알 수가 없었으니까 잉여금은 그 당해년도 회계 마감때 알게 되므로 말하자면 금년 2月경에 확실하게 알게 되므로 豫算은 昨年 12월에 확정되었기 때문에 그 때 얼마로 예상을 했느냐 하면 9,000만원으로 예상을 했습니다. 그건 '90年度 豫算을 보시면 압니다. 9,000만원으로 예상되어 있어요. 그런데 그 후 決算을 해 보니까 1억6,654만8,342원의 돈이 남았다는 겁니다. 그래서 이번 追更에다가 얼마를 넣어줬느냐 하면 7,654만8,000원을 이번에 넣어준 겁니다. 그래서 그 잉여금을 9,000만원밖에 안 넣어줬는데 나머지 잉여금이 9,600만원 있으니까 이걸 이번 豫算에다 넣어줬습니다. 보시면 아실거예요. 그건 당연한 애깁니다. 남은 돈을 넣어줬으니까 이걸 잘 하신 건데 또 한 가지 같은 特別會計를 보면 醫療保護基金이 있습니다. 醫療保護 特別會計하고 새마을 특별회계 두 가지가 있는데 醫療保護 特別會計에서는 얼마의 잉여금이 남았느냐 하는 걸 決算을 해 보니까 884만8,185원이 남았습니다. 작년도의 決算을 해 보니까 잉여금이 이번 豫算書를 보면 나오니까 884만8,185원의 돈이 남았습니다. 그런데 '91年度 豫算編成 당시에는 확정된 잉여금은 알 수가 없었으니까 그때 얼마로 해 줬느냐 하면 167만4,000원을 넣어줬어요. 167만4,000원이 앞으로 남을 것이다 하는 전제하에 計上하였습니다. 그런데 決算을 해 보니까 884만8,185원이 남았으니까 그 차액이 얼마나왔느냐 하면 717만4,185원이 나왔습니다. 그런데 이거는 이번 追更에 반영을 안했다는 겁니다. 무슨 말이나 하면 새마을 특별회계는 남은 돈을 이번 追更에 대한 세원으로 넣어줬는데 醫療保護基金 特別會計에서 남은 717만4,185원의 돈은 追更에다 반영을 안 했다는 이겁니다. 그러면 이 돈을 어떻게 하자는 애깁니까? 지금 만일 지적을 안 한다면 어떻게 하겠다는 겁니다? 그러면 지금 豫算에 반영을 안 시켰으니까 이거는 돈은 있는데 豫算은 없다는 애깁니다. 돈은 얼마 안되는 717만4,185원이지만 追更豫算에다 세원으로 추가를 시켰어야 되는 겁니다. 그런데 豫算編成 당

당관들은 이걸 안 했다는 애깁니다.

새마을 特別會計는 했는데 왜 醫療保護基金 特別會計에서는 안 했느냐 하는 걸 첫째로 묻고 싶은 말이고 그 다음에 一般會計로 가서 '91年度 純歲計剩餘金을 얼마로 봤느냐 하면 '90年度 豫算編成 당시에는 72억7,262만9,954원으로 '봤습니다. 그러면 豫算編成 당시에는 이 정도가 될 것이다 하고 봤는데 회계년도가 끝나고 금년 2월이 지나서 순세계잉여금을 計算을 해 보니까 얼마 남았느냐 하면 63억2,735만514원이 남았습니다. 그러니까 72억이 남는다고 생각을 했는데 실제로는 63억밖에 안 남았다는 겁니다. 그렇다면 그 차액이 얼마 나느냐 하면 약 9억4,500만원의 차액이 생겼습니다.

마이너스가 된 거예요. 그러니까 지금 9억4,500만원에 대한 豫算을 과다책정으로 해 놓은 셈입니다. 즉 豫算編成 당시에는 72억원이 될 걸로 생각을 했는데 決算을 해 보니까 돈이 63억원 밖에 안 남았다는 애깁니다. 그러니 9억4,500만원의 적자요인이 생긴 거예요. 그러면 이걸 확정된 수입이니까 訂正을 해야 됩니다. 다른 수입은 年末에 가서 年末에 豫算을 잡아놓고 연말에 가서 計上을 해서 얼마든지 확정을 하지만 이 이월금, 전년도 순세계잉여금은 아주 확정된 겁니다. 63억2천여만원이란 확정된 金額의 豫算입니다. 그러면 이것은 바로 6억2천여만원으로 다시 만들어 줘야지 어떻게 72억여원으로 그대로 두느냐 이 애깁니다. 그러면 이 豫算은 9억4,500만원에 대한 歲入 결함 요소를 안고 있다는 애깁니다.

그래서 이번 追更審査 과정에서 이런 걸 잘 모르셨을 거예요. 왜 그러냐고 하면 저는 決算檢査를 했기 때문에 이 決算을 봤습니다. 決算檢査를 하면서 '90年度 決算을 봤는데 그때 잉여금이 얼마냐를 알고 있었다는 겁니다. 그런데 豫算書를 보니까 72억여원이 들어왔다. 그러면 이게 어떻게 된 거냐하고 찾아보니까 일이 이렇게 되었던 말입니다. 그걸 찾다 보니까 특별회계에서도 또 이런 게 나온 겁니다. 그래서 역시 豫算審査는 일관성이 있어야 되겠다는 것을 제 나름대로 말씀을 드리고 豫算審査를 하신 분들은 이걸 잘 모르셨을 거예요. 그때

당시하고 연결이 잘 안되었으니까 모르셨을 겁니다. 그래서 이것은 編成 당국에서 좀 소홀히 하신 걸로 알고 있기 때문에 이 문제를 計數調整을 하고 넘어갈지나 아니면 그렇지 않으면 자칫 잘못하면 이 문제 때문에 第2回 追更豫算을 해야 된다는 애깁니다. 그렇지 않겠습니까? 이번에 이걸 잘못하면 調整을 안하고 넘어가면 나중에 가서 적자요인이 9억4,500만원이 생기게 되니까 또 714만 얼마의 돈이 남으니까 豫算은 없고 돈만 있는 거예요. 이런 문제를 해결하기 위해서 자칫하면 이것때문에 第2回 追加更正豫算을 해야 된다는 얘기가 나올 수 있기 때문에 제 생각 같아서는 이번에 計數를 調整하고 넘어가는 것이 좋겠다고 생각이 되어서 말씀을 드리는 겁니다.

이상입니다.

○議長 李斗鶴 또 다른 質疑하실 議員님 제시면 質疑하시기 바랍니다.

(「없습니다」하는 이 많음)

質疑하실 분 안 계시니까? 그러면 特別委員會 委員長 나오셔서 答辯해 주시기 바랍니다.

○委員長 鄭命浩 芮相浩議員님께서 상세하게 설명까지 곁들여서 좋은 지적하셨습니다. 저도 열심히 한다고 했지만 빠진 부분이나 미흡한 점이 많은 것 같습니다. 이번에 제가 審査했던 부분은 '91年度 서울市로부터 교부받은 조정교부금에 대한 금액만 審査했습니다.

그 외에 세입이나 세출에 포함되지 않은 부분은 제가 소원할 수 밖에 없었기 때문에 '91年度에 이월된 금액에 대해서 알 수 없었던 것이 사실입니다.

그리고 의료보험 特別會計 관계에 대해서는 의료보험 문제가 이번에 特別會計는 지난번에 올라온 것이 계속해서 사용이 되어서 빠진 부분인지 그 내용을 확실히 모르며 이번에 올라온 醫療保險 特別會計 부분만 제가 조사를 해본 결과 이상이 없었습니다.

여러 가지 부족하고 미흡한 점이 많겠으나 이번에 '91年度 追更豫算은 서울市로부터 조정교부금으로 내려온 금액을 審査했습니다. 덧붙여 말씀드리면 7,900만원의 과목이 경

정된 부분도 금액 속에 포함되어 있지 않습니다.

답변이 되었는지 모르겠습니다. 지금 새로 오신 保健所長님의 말씀을 들어보니까 오신 지 얼마 안되어서 特別會計 醫療保險은 계속해서 사용이 되고 있기 때문에 이번 追更에는 올리지 않았다고 합니다. 그 외 자세한 것은 書面答辯을 하시겠다고 하셨습니다.

이번 追更에서 빠졌던 부분은 제가 아는 바가 없기 때문에 이것으로 양해해 주시기 바랍니다.

○議長 李斗鶴 예, 芮相浩議員의 질의에 대해서 補充적으로 당부 말씀을 드리겠습니다. 特別委員會 委員長이신 鄭命浩 委員長께서는 방금 그 答辯과 마찬가지로 芮相浩議員께서 이해해 주시기 바라고 또 그에 대한 芮相浩議員의 질의에 대해서 내용에 대해서는 추후 동료 議員의 입장으로 또 委員長의 입장으로 區廳當局的 관계관으로 하여금 서면으로 芮相浩議員님의 궁금증을 풀어주시길 당부드리면서 더 이상 質疑하실 議員 안 계십니까?

(「議長!」하는 이 있음)

예. 千相旭議員 질의하십시오.

○千相旭議員 千相旭입니다. 제가 고생하셨던 追更審査 特別委員會 委員들에게 질의를 딱 한 가지만 드리겠습니다.

이번 追更에 보면 地域開發費 중에서 용역비가 상당히 많이 점유하고 있습니다. 예를 든다면 鍾路區 도시개발을 위한 용역비가 2억 책정되어 있고 지하보도 건설을 위한 준비 용역비가 또한 4,500만원이 책정되었는데 그 외에 追更 내용에 대해서 用役費에 대한 科學的인 검토를 해보셨는지 알고 싶습니다.

이상입니다.

○議長 李斗鶴 소관별 순서에 의해 答辯하게 되어 있으니까 玄孝善議員님 答辯 주십시오.

○玄孝善議員 玄孝善議員입니다. 지금 千相旭議員님의 말씀에 유인물에는 토지로 되어 있는데 도시기본계획입니다.

이것을 검토해 보니까 건설부 품셈표에 대한 面積과 人員을 따집니다. 용역에는 그

렇기 때문에 區廳에서 내는 서류상에는 하자가 없습니다. 그래서 예산절감을 위해 제가 의견제시를 했습니다.

용역이라는 것은 제안서를 받습니다. 제안서를 받아서 거기서 일정자격을 선정을 해서 자격이 있다고 인정되는 회사에 수의계약을 주는 방법이 있습니다. 그렇지 않으면 지명경쟁을 합니다. 이렇게 했을 때는 예산의 100%를 따갑니다.

그런데 요즈음의 추세는 용역회사도 커지고 技術水準도 향상이 되었습니다.

그래서 제가 제안한 것이 이것을 隨意契約이나 이런 걸 좀 지양을 하고 일정 자격기준을 정해서 일반경쟁 입찰을 하면 20% 내지 30%는 절감이 됩니다. 豫算삭감을 저의 임의대로 할 수가 없었습니다. 내용상에는 하자가 없기 때문에 그래서 일반경쟁 입찰로 區廳에 부탁을 드렸습니다.

(○千相旭議員 議席에서—“말씀 감사합니다. 그런데 鍾路區 도시개발 용역비라고 해서 막연한 예산이 2억이 있는데 거기에 대해서 알고 싶습니다.”)

지금 2억에 대해서 말씀드린 것입니다.

거기에 공원용지라든지 도로관계 등 여러 가지 그러니까 일종의 마스터플랜입니다.

(○千相旭議員 議席에서—“예. 잘 알았습니다.”)

제가 설명이 제대로 되었는지 모르겠습니다.

이상입니다.

(「議長!」하는 이 있음)

○議長 李斗鶴 예. 羅在岩議員 질의하십시오.

○羅在岩議員 羅在岩입니다. 도시정비 소관인 것 같은데요. 용역비 222目 2억을 수의계약이나 지명경쟁을 피하고 일반경쟁 입찰로 집행했다 이렇게 되었는데 사실 공사 상위법에 용역을 주는 한도액이 예를 들면 隨意契約이나 경쟁 입찰 상한선이 어느 선에 속하는지, 바꾸어 말씀드리면 金額 限度가 공사입찰 비용이 어느 정도 될 때 수의계약을 하고 어느 정도 될 때 경쟁입찰을 하는지 그것을 묻고 싶습니다.

○議長 李斗鶴 玄孝善議員 답변하시겠습니까?

○玄孝善委員 다시 설명을 드리겠습니다. 羅在岩議員님 말씀이 얼마 이하는 수의계약이고 얼마 이상은 공개입찰을 하느냐는 문의를 하신 것 같은데 여기에 대해서 제가 정확히는 모릅니다.

그러나 일반공사 입찰하고 달라서 말입니다. 이 용역이라는 것은 특수분야이기 때문에 어떻게 할 수가 없습니다.

그래서 제가 아까 말씀드렸지만 요즘은 기술수준이 많이 향상됐고 都市計劃 기술사들이 1, 2백명 되는 것으로 알고 있습니다. 그래서 一般公開競爭으로 부락을 드린 것입니다.

과거에는 거의 隨意契約이었습니다. 몇십억 짜리도 隨意契約 아니면 지명경쟁으로 했습니다. 자격기준에 의해서 우리나라 용역이 그렇게 되고 있습니다.

요즘은 발전이 되어서 제안서를 받습니다. 가령 鍾路區域의 기본계획을 짤다면 이런 식으로 하겠다는 제안서를 내게 되어 있습니다. 그러면 도시계획 審議委員會에서 검토를 합니다. 그래서 資格이 있는 사람만 뽑아서 경쟁입찰을 부치면 그것을 指名競爭이라고 합니다.

그리고 10個 업자가 제안서를 냈는데 아홉개 업자는 형편이 없고 1個 業者만 잘 되었다고 생각되면 隨意契約도 가능한 것으로 저는 알고 있습니다. 2억이라든 公開競爭入札도 할 수 있을 것 같습니다. 說明이 잘 되었는지 모르겠습니다.

○議長 李斗鶴 鄭鍾九議員 補充答辯하시겠습니까?

○鄭鍾九議員 鄭鍾九議員입니다. 지금 玄孝善議員과 같이 도시정비를 맡았는데 제가 보충설명을 드릴까 합니다.

羅在岩議員님께서 질의한 사항에 대해서 금액의 단가가 최고수준이 얼마이나, 일반경쟁으로 집행했을 때인데 지금은 저희가 2억이라는 돈을 豫算만 편성해 놓은 것이지 집행을 한 것은 아닙니다. 豫算을 편성해 놓은 다음에 公開入札이 될 수도 있고 隨意契約이 될 수도 있는 것입니다. 그렇기 때문에 羅議員님께서 알고 싶어 하시는 단가를 알 수는 없습니다.

이상입니다.

(「議長!」 하는 이 있음)

○議長 李斗鶴 예. 鄭命浩議員 말씀하세요.

○鄭命浩議員 鄭命浩입니다. 정말 미진했던 부분을 제대로 질의를 해주신 것 같습니다. 지금 都市整備 부분의 심사를 맡았던 議員님들 말씀은 얼마의 단가가 문제가 아니라 예산을 서울시에서 면적과 크기와 지역의 사안에 따라서 이 정도로 책정하라는 서울시 지침도 있습니다라는 한 가지 더 말씀드리고 싶은 것은 얼마까지가 公開入札이며 얼마서부터는 隨意契約이나 그런 말씀을 물으셨는데 저희들이 여기서 質疑하고 대답할 사안이 아닌 것 같습니다.

그 보다는 經費節減을 위해서 모든 사업이나 발주를 공개입찰해 줄 것을 부탁드립니다.

○議長 李斗鶴 羅在岩議員님 답변에 만족하시겠조?

(「議長!」하는 이 있음)

예. 芮相浩議員님 말씀하십시오.

○芮相浩議員 庶務管理에 관해 의문나는 점이 있어서 이렇게 나왔습니다.

코드번호 212, 自動車 管理에 관한 것인데 자동차세하고 自動車 保險料하고 유류비 이렇게 셋으로 나뉘어져 있는데 自動車稅는 당초 23대를 편성했습니다. 그리고 이번 追更에 1대를 더 요청했어요.

그런데 自動車 保險料는 어떻게 되었느냐 하면 69대로 豫算申請을 했습니다. 예산이 편성되어 있습니다. 그런데 이번에 13대로 요청을 했습니다. 그리고 유류는 當初豫算에 23대가 요청이 되었고 이번에 추가로 1대가 요청되었습니다.

그래서 自動車稅와 유류값은 개수가 맞는데 自動車 保險料에 가서는 대수가 틀립니다. 保險도 역시 自動車에 관해 드는건데 보유대수는 23대가 맞는 것인지 그리고 保險料는 69대가 맞는 것인지 모르겠습니다.

그리고 保險料가 69대에 13대가 추가되어서 결국 保有하는 대수가 얼마인지도 알고 싶습니다.

이상입니다.

○議長 李斗鶴 이 질의에 거기에 대한 答辯은 都市整備委員會에서 하시겠습니까?

答辯에 시간이 걸리시면 委員長 責任 하

에 書面答辯으로 하셔도 괜찮습니다마는……

(「議長!」 하는 이 있음)

예. 鄭命浩議員 말씀하세요.

○鄭命浩議員 서면답변을 할 수도 있겠습니까마는 제가 아는데까지 말씀 드리겠습니다. 이번에 승용차가 2대 구입하게 됩니다. 한 대는 1,800여만원이 있는데 그것은 지금까지는 區廳長의 차가 없었습니다. 지금까지는 자가운전비가 나왔었는데 그 자가운전비가 삭감이 되고 서울시 지침에 의해서 차가 한 대 지급됩니다.

또 한 대는 공해단속 차량용입니다. 지금까지 공해배출업소의 문제가 생겨도 버스를 타고 간다든가 전철을 타고 간다든가 해서 신속한 처리가 힘들었기 때문에 불가불 鍾路區의 깨끗한 환경을 만들기 위해서 공해단속 차량을 구입하게 되는 것입니다.

종합대수에 대해서는 '91年度 本豫算과 합쳐져야 하는 문제입니다.

이번 追更에서는 정확한 종합대수를 알 수가 없습니다. 다만 저희들은 이번 追更豫算에 올라온 금액만 審査한 것 뿐입니다. 그러니까 각 등에 순찰차가 배정된 것 소형쓰레기 수거차 2.5톤짜리가 도입이 되어서 거기에 보험료와 수당이 이번 審査때 계상된 것으로 압니다. 답변이 미흡하지만 양해해 주시기 바랍니다.

○議長 李斗鶴 芮相浩議員! 답변에 만족스럽지는 않겠습니다만 지금 현재 鄭命浩委員長께서 답변하신 요지를 충분히 이해해주시기를 바라고 궁금하신 점이 있으면 별도로 관계관으로 하여금 별도로 보고하도록 하고 더 이상 그 질의에 대한 의견을 제기하지 않기를 바랍니다.

다음 질의하실 議員 없습니까?

(「대충 다 된 것 같습니다」하는 이 있음)

지금 議員님들 아주 진지한 질의와 답변이 있었던 것에 대해서 대단히 감사하고 의의가 없으시면 質疑를 終結할 것을 宣布합니다.

討論에 들어가겠습니다. 討論하실 議員님 계십니까?

討論하실 議員이 안 계시면 本件은 수정된 원안대로 可決하고자 하는데 이의 없으

십니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

이의 없으면 本豫算案은 수정된 原案대로 가결되었음을 선포합니다.

대단히 감사합니다.

점심시간이 가까웠습니다만 계속해서 회의를 하겠습니다. 이의 없겠습니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

2. '91年度共有財産管理計劃變更案

(12時10分)

○議長 李斗鶴 그러면 議事日程 第2項 서울特別市 鍾路區 '91年度 共有財産 管理計劃變更案을 상정합니다.

'91年度 共有財産 管理計劃變更案을 심사한 特別委員會 委員長이신 李憲九議員이 심사결과를 보고해 주시기를 바랍니다.

○委員長 李憲九 안녕하십니까? 李憲九議員입니다. 지금부터 '91年度 共有財産 管理計劃變更審査 特別委員會의 심사결과를 보고 말씀드리겠습니다.

의안번호 第11號 鍾路區 '91年度 共有財産 管理計劃變更案의 제안사유로 보존 불필요한 구유잡종채산을 매각하여 민원인의 불편해소와 鍾路 자치구 收入增大에 그 제안사유가 있습니다.

管理計劃 變更內譯을 말씀드리면 鍾路區 公平洞 84-6의 대지 5.7㎡, 약 1.7평이 되겠습니다. 점유 형태는 현재 구 화신지역 再開發事業 구역 내의 공지율시다. 두번째로는 平倉洞 99-23 대지 46㎡, 약 11평이 되겠습니다. 이것은 사유 개인의 담장 내에 있는 일부 정원입니다. 이 두 안건을 상정해서 審査하기 위하여 우리 財務委員會가 特別委員會를 만들어서 平倉洞 지역의 玄孝善議員님과 公平洞 지역의 洪承台議員님을 합쳐서 6명이 特別委員會를 구성하여 소관 국장인 재무국장님의 상세한 취지설명과 共有財産 管理計劃變更案의 審査에 들어갔습니다. 그래서 質疑와 答辯하는 과정에서 우리 委員님들이 심도있게 이 문제를 다뤘습니다.

그리고 다음 날 저희들은 平倉洞과 公平洞을 현지 답사해서 여기에서 다시 충분한 審査를 한 결과 보존가치를 상실하여 보존하는 것 보다는 그것을 처분하되 현 시세

에 준하는 시세로 매각하겠다는 관계관의 조건부 약속에 의해서 팔기로 결정했습니다.

그리하여 민원의 불편해소와 자치구의 수입증대로 구민의 福祉增進事業에 사용함이 타당하다고 사료되어 우리 特別委員會 委員님의 만장일치로 처분할 것을 가결하였음을 보고드립니다.

30년만에 부활된 地方自治制를 맞아 基礎議會가 구성되어 주민대표로서 이와 같은 조그마한 共有財産의 매각까지도 特別委員會를 구성, 審査해서 처리에 신중을 기할 수 있는 地方自治時代에 本 議員은 가슴 뿌듯한 긍지를 느낍니다. 그동안 本 委員會의 원활한 운영을 위하여 본 심사에 열성으로 임해 주신 우리 委員님 여러분에게 심심한 감사의 말씀을 드리고 財務局長님 이하 財務課長님 그 외에 關係官에게 심심한 감사의 말씀을 드리며 본 보고를 마치겠습니다.

감사합니다.

질의하실 분이 계시면 말씀해 주시기 바랍니다.

○議長 李斗鶴 李憲九議員 수고했습니다. 질의하실 議員님 계시면 질의하시기 바랍니다. (「議長!」 하는 이 있음)

鄭鍾九議員 말씀하세요.

○鄭鍾九議員 우선 特別委員會 委員長이신 李憲九 委員長님의 설명을 잘 들었습니다. 단 제가 사과를 드릴 것은 처음부터 끝까지 못 들은 것을 우선 사과부터 드립니다.

제가 지금 질의하고자 하는 사항은 公平洞 및 平倉洞의 대지 시가, 과연 우리 特別委員會에서 시간을 내셔서 현지 답사까지 하신 걸로 제가 알고 있습니다. 주변의 중개인들 및 不動產을 취급하시는 분들에 대한 조사까지 하신 걸로 알고 있는데 그 분들의 답을 사실 액면 그대로 믿어야 할는지 그 몇몇 주변에 있는 복덕방 및 중개업자들이 현재 가격을 일례로 들어서 200만원이었는데 근래에는 한 500만원이다. 현재 시세가격이. 그런데 저희 자료에 보면 200만원에 과거의 가격으로 처분이 됐다. 그래서 너무 싸게 가격이 책정이 된 것이 아니냐 해서 우리가 아마 먼저도 特別委員會가 구성이 된 것으로 제가 기억을 하고 있습니다.

이번에 현지에 나가서 조사를 해 본 결과 요즘은 사실 情報時代이며 그 모든게 전화만 가지면 앉은 자리에서 금방 금방 모든 것을 파악할 수가 있다고 봅니다. 저희 委員들이 출발을 할 때 벌써 어떤 연락이 갔는지 현지 부동산을 취급하는 분들이 연락을 다 받고 몇몇이 또 서로 連絡을 해서 이 지역 價格을 실제의 요즘 價格이 한 1백만원이면 '오늘 조사가 나온덴다 價格을 50만원이라고 통일을 하자' 하는 뭐 근거는 없습니다만 제가 그러한 이야기를 들은게 있는데 그것을 좀 더 정확하게 價格編成이라든가 저희가 賣却을 할 때 우리 區財産이니만큼 조금이라도 손실을 가져오지 않게 우리 特別委員會가 조금 더 신경을 써 주셨으면 하는 생각입니다.

감사합니다.

○議長 李斗鶴 李憲九 委員長 답변하시죠.

○委員長 李憲九 鄭鍾九議員님 감사합니다.

議員님들이 궁금하실 걸로 사료되었습니다만 平倉洞이나 公평동 기허 이 問題 때문에 현지의 지역에 계시는 議員님들을 特別委員會에 모셨던 것입니다. 平倉洞은 우리가 가가지고 현지를 답사를 했고 또 우리 玄孝善議員님이 동네에 사시기 때문에 복덕방에서 시세도 물어봤고 저도 개인적으로 동네에 소속되어 있는 친목회원이 복덕방을 하고 있기 때문에 알아봤습니다. 현지 시세가 400만원에서 450만원 정도로 평당 시세가 있었습니다. 그리고 公평동은 지금 장안빌딩이라고 있는데 장안빌딩이 今年度에 평당 1억2,000만원씩에 팔린 사실이 있습니다. 또 그 뿐이 아니고 우리 洪承台議員님께서 거기에 이일권氏나 김영덕氏 같이 부동산의協會 支部長을 맡고 있는 분이 있어요. 그 분들한테도 이렇게 조사해본 결과 약 1억2,000만원 가는 걸로 이렇게 보고 있습니다.

그러나 議員 여러분! 지금 우리가 시가를 가지고서 討議도 많이 하고 質疑를 많이 했습니다만, 이 財産은 평가사 그러니까 나라에서 지정되어 있는 평가사들의 평가액에 의해서 區廳長님께서 10%의 加減을 해서 파는 걸로 알고 있는데 저희는 3일 동안에 돈을 한 푼이라도 더 받기 위해서 財務局長하고 씨름을 하다시피 해서 財務局

長님이 現 時價에 準할 수 있는 價格으로 수의계약을 할 수 있는 방법이 있다면 그렇게 해서라도 하여간 區 수입을 올리는 데 힘을 쓰겠다는 약속을 받고서 우리가 이것을 可決했던 것입니다. 議員 여러분! 이해 많으시기를 바랍니다.

감사합니다.

○議長 李斗鶴 그 외에 質疑하실 議員님 안 계십니까?

더 이상의 質疑하실 議員님 안 계시면 質疑 終結을 宣布합니다.

討議하실 議員님 계십니까?

討議하실 議員님 안 계시면 본 案件은 原案대로 可決을 하고자 하는데 異議 없겠습니까?

(「異議 없습니다」하는 이 있음)

異議 없으면 본 案件은 可決되었음을 宣布합니다.

3. 담배消費稅의 區稅轉換에 관한 建議案

(12時20分)

○議長 李斗鶴 議事日程 第3項 담배消費稅의 區稅 轉換에 관한 建議案을 上程합니다.

建議提案者이신 鄭命浩議員께서 나오셔서 提案說明을 하시겠습니다.

○鄭命浩議員 우선 追更審査 特別委員會에서 결정한 案을 그대로 통과해 주신 여러분께 감사의 말씀을 드립니다.

發議를 본인이 하다 보니까 또 나왔습니다. 담배消費稅의 區稅 轉換에 관한 提案說明을 提案者인 본인이 해 올리겠습니다.

존경하는 議長님! 그리고 동료 議員 여러분! 모든 住民의 열망 속에 우리 鍾路 區議會가 개원이 되어서 地方自治를 실시하고 있으나 지난번 追更豫算 審査때 여실히 증명하듯이 우리 鍾路區議會의 財政자립도가 87.7%밖에 안되고 있어서 건전한 財政자립이 안되는 地方自治는 진정한 地方自治라고 볼 수 없습니다. 특히 우리 24만여 住民들의 福祉事業과 지역개발 또 공동시설물의 확충 등 만족할 만한 豫算의 編成과 집행을 위해서는 현재의 豫算 규모가 자립도의 50%에도 미치지 못하는 실정을 심히 유감으로 생각합니다. 바로 '홀로서기'가 안 돼 있다는 얘기죠.

그래서 본인은 현재 地方稅法 第5條 및 第6條의 規定에 의하면 특별시와 직할시, 시, 군의 보통세로 되어 있는 담배消費稅를 區稅로 轉換하여서 재정자립도를 충족시키고 또한 우리 區의 건전재정을 확립하기 위해서 실질적인 地方自治를 실현하고자 담배消費稅의 區稅 轉換에 관한 建議案을 提案하오니, 여러 議員님께서는 만장일치로 可決해 주실 것을 말씀을 드립니다.

감사합니다.

담배소비세의 구세전환에 관한 건의안

발의년월일: 91. 8. 19

발의자: 鄭命浩議員 外 11名

1. 주문

현행 지방세법 第5條 및 第6條의 規定에 의하면 담배소비세는 特別市, 直轄市, 市, 郡의 보통세로 되어 있으므로 서울특별시에 는 서울특별시세로 담배소비세를 징수하고 있는데, 이는 동일한 지방자치단체인 시, 군, 구에서 시, 군은 담배소비세를 시, 군 세로 징수하지만 자치구는 담배소비세를 징수할 수 없으므로 이는 지방자치실현의 형평에 어긋나기 때문에, 同規定을 개정하여 담배소비세를 구세로 전환하여 주시기 바랍니다.

2. 제안이유

종로구의 재정자립도가 87.7%밖에 되지 않아 住民福祉事業 등의 차질을 초래하고 있으므로, 현재 서울特別市稅인 담배消費稅를 구세로 전환하여 우리 구의 재정자립도를 높임으로서 실질적인 지방자치실현이 가능하게 하기 위함.

3. 참고사항

담배消費稅區稅轉換에 관한 建議案 參考資料

地方稅法

第5條(特別市稅 및 直轄市稅) ① 特別市稅와 直轄市稅는 普通稅와 目的稅로 한다.

② 特別市·直轄市の 普通稅는 다음과 같다.(改正 88.12.26)

1. 取得稅
2. 登錄稅
3. 住民稅
4. 自動車稅
5. 農地稅

6. 담배消費稅
7. 屠畜稅
8. 馬券稅

③ 特別市・直轄市の 目的稅는 다음과 같다.

1. 都市計劃稅
2. 共同施設稅

第5條의 2(道稅) 道稅는 다음의 普通稅로 한다.(改正 88.12.26)

1. 取得稅
2. 登錄稅
3. 免許稅
4. 馬券稅

(本條新設 88.4.6)

第6條(市・郡稅) ① 市・郡稅는 普通稅와 目的稅로 한다.

② 市・郡의 普通稅는 다음과 같다.(改正 88.12.26, 89.6.16)

1. 住民稅
2. 財産稅
3. 綜合土地稅
4. 自動車稅
5. 農地稅
6. 담배消費稅
7. 屠畜稅

③ 市・郡의 目的稅는 다음과 같다.

1. 都市計劃稅
2. 共同施設稅
3. 事業所稅

(全文改正 88.4.6)

第6條의 2(區稅) ① 區稅는 普通稅와 目的稅로 한다.

② 區의 普通稅는 다음과 같다.(改正 89.6.16)

1. 免許稅
2. 財産稅
3. 綜合土地稅

③ 區의 目的稅는 다음과 같다.

1. 事業所稅

(本條新設 88.4.6)

중로구 '91년 세입세출현황 및 '90.

'91년 담배소비세 세입현황

가. '91년도 歲入・歲出 現況(중로구)

- 1) '91년도 세출예상액:595억9,600만원

- 2) '91년도 세입예상액:505억3,600만원

—지방세:231억2,400만원

(재산세, 종합토지세, 면허세, 사업소세)

—세의수입:203억5,300만원

—보조금:70억5,900만원

- 3) 부족액:70억6,000만원

나. 담배소비세 세입현황(서울特別市)

- 1) '91연도:4,049억6,700만원

(1개구당 약 194억원)

- 2) '91년도 예상:4,191억6,100만원

(1개구당 약 191억원)

○議長 李斗鶴 수고하셨습니다. 여러 議員님들 質疑가 있으면 質疑해 주시기 바랍니다. (「議長!」 하는 이 있음)

예. 鄭鍾九議員 말씀하시죠.

○鄭鍾九議員 鄭命浩議員의 說明을 잘 들었습니다. 本 議員이 여기에 의심이 나는 점을 한 두 가지 말씀드리고자 합니다.

과연 서울特別市の 담배消費稅가 우리 鍾路區議會에서 決定이 된다고 해서 과연 이것이 이루어질 것인가 이 점도 의심스러우며 지금 서울特別市와 地方 市・郡은 이루어지고 있는데 왜 서울特別市만은 유독 아직도 市에서 관장하고 있는지 이것을 알아보셨으리라고 믿으며 提案者이시니까 거기에 대해서 說明을 해 주셨으면 합니다.

과연 우리 鍾路區에서 이것을 決定한다고 해서 이것이 현실화될 수 있는지가 가장 중요하며 현실화를 시키는데는 어떠한 방법으로 어떻게 우리가 해야 할 것인가 여기에 대해서 담배消費稅를 市에서 관장하던 것을 區에서 하기만하면, 자립도가 50%도 안된다고 提案說明을 하셨는데 아마 鍾路區 및 서울에 있는 22개 區는 전부 자립이 되리라고 믿습니다.

여기에 대해서 구체적인 說明과 또 조금 전에 말씀드렸던 서울시만 왜 이것을 市에서 관장을 하고 있는지 그 차이점을 말씀해 주시기 바랍니다.

○議長 李斗鶴 제가 대신 答辯을 하죠. 좋은 提案도 했고 또 좋은 質問도 해주셨습니다. 이 問題는 방금 그 質問과 마찬가지로 우리 鍾路區만이 이것을 전의를 해서

관철된다고 기대치 않습니다. 멀지 않은 장래에 오늘 본 議案이 可決됨으로 인해서 여러분과 더불어 저 자신도 극력 22개 區 공동으로서 이것을 건의할 수 있는 여건을 조성할 뿐만 아니라 특히 우리 區의 출신인 3분 廣域議會 議員님을 앞세워 저희들과 같이 극력 이 問題 해결에 기여를 하려고 이렇게 지금 검토 중에 있고 그런 생각을 가지고 있다는 사실을 미진하지만 답변으로 대신합니다. 鄭鍾九議員 되겠습니까?

그 외에 質疑가 있으면 말씀해 주시기 바랍니다.

質問 또는 異議가 없으시죠?

(「없습니다」하는 이 많음)

그러면 담배消費稅의 區稅 轉換에 관한 建議案이 채택되었음을 宣布하겠습니다.

4. 平壤市中區域人民委員會와의交流推進

(12時26分)

○議長 李斗鶴 다음은 議事日程 第4項 平壤市 中區域 人民委員會와의 交流 推進案을 上程합니다.

建議提案者인 鄭命浩議員께서 提案說明을 해 주시기 바랍니다.

○鄭命浩議員 平壤市 中區域 人民委員會와 서울에 있는 鍾路區議會와의 교류 추진에 관한 案을 上程하게 된 설명을 여러분에게 올리겠습니다.

지금까지 우리 議會에서는 행정부에서 위임된 案件만 上程해서 다루었던 점도 없지 않았습디만, 이번에 본인이 이러한 發議를 하게 된 것은 정말 급변하는 우리 세계정세 속에서 우리 議會가 해야 할 일이 무엇인가를 생각해야 하고 또한 이러한 發議를 자주 함으로 인해서 바로 우리 議員의 자세를 정립하고 또한 연구하고 발전할 수 있는 계기가 되리라고 생각되었습니다.

바야흐로 21세기를 내다보는 오늘날 東西間 이데올로기의 냉전대결 구조에서 벗어나 蘇聯과 동구 社會主義 國家들의 개방과 개혁의 기류를 타고 世界秩序는 和解와 協力이라는 새로운 전기를 맞고 있습니다. 완성 단계에 이른 국제 데탕트무드와 統一에 대한 남북한의 강렬한 의지가 하나로 결집되

어 비록 統一이 될 때까지라는 잠정적인 조건을 전제로 했지만 각기 UN에 가입하여 民族의 공동이익을 위해 상호 진밀히 協調할 수 있는 분위기가 마련되었습니다.

동서독의 經濟的, 社會的 통합, 남북 예멘의 통일, 中國과 臺灣 간의 관계 개선 등 급변하는 세계정세를 보면서 우리의 統一이 멀지 않았음을 감지할 수가 있는 것입니다. 지구상에 마지막 남은 유일한 분단 국민 우리에게 베를린 장벽 대신 휴전선의 철거로 북한의 開放과 民主化 개혁을 축하하는 축포소리를 들을 날이 가까와지고 있는 것입니다.

교차승인의 경향마저 가세한 국제정세 흐름은 북한의 개혁과 開放에 촉진제 역할을 할 것이고, 그에 못지않게 이미 세계에 천명된 韓民族共同體 통일방안에 입각한 民族의 동질성과 신뢰회복을 위한 우리의 노력이 더욱 統一의 그 날을 앞당기게 할 것입니다.

그동안 남북 고위급회담, 체육회담, 학술회담, 학생회담 등 상호 교류가 상당히 進行되어 있는 실정인 바, 區議會 議員의 미력한 힘이나마 통일여건의 조성을 위한 남북관계 개선에 더욱 보탬이 될 수 있는 방안을 모색하던 중에 서울의 정치, 문화, 사회 1번지라는 우리 鍾路區와 平壤市의 대표격인 중구역과의 정기적인 교류추진이라는 발상을 감히 제안하게 되었습니다.

세부적인 추진사항으로는 鍾路區議會와 平壤市 중구역 인민위원회와의 자매결연체결과 쌍방의 공동발전을 위한 정기적인 議員 세미나와 체육대회의 개최 즉, 민속체육대회도 있습니다. 씨름이라든가 줄당기기라든가 鍾路區와 平壤市 중구역의 상호 문화행사 개최 및 특산물의 상호교환, 그리고 鍾路區와 平壤市 중구역의 학생 및 일반주민의 상호 친선교류 실시 등으로 대강 계획을 해 보았습니다.

그러나 꿈같은 일은 결코 아닙니다. 이러한 일들이 현실로 다가왔을 때 바로 우리 鍾路區에 살고 있는 많은 이산가족들이 고향을 찾을 수 있는 것이고 민족평화통일의 일단의 계기가 되어서 시금석 역할도 할 수 있을 것입니다.

이러한 계획의 시행은 통일원의 전문가에게 충분한 자문을 구하고 중앙정부의 허가를 득하여 시행할 것입니다.

서울의 심장 鍾路區와 平壤의 심장 중구역이 서로 만나 끊겨졌던 동맥의 세찬 흐름을 확인하고 전국 곳곳의 모세혈관까지 싱싱한 피를 돌게 하여 힘찬 박동소리와 활기찬 신진대사를 통해 우리가 예전에 하 나였음을 깊이 재인식하고 영원한 한민족의 신념을 실현해 나갈 수 있다면 그 어떤 노력도 결코 헛된 수고가 되지 않을 겁니다.

끝으로 우리 모두가 소원하는 통일의 조속한 成就를 위해서 무엇보다 중요한 것은 民主化 과정에서 파생된 내부갈등과 시련을 극복하고 통일의 기반인 국가적 역량을 배양하여 통일을 향한 國民의 의지를 하나로 모으는 일이라고 하겠습니다.

이렇게 함으로써 우리는 금세기가 다가기 전에 우리 겨레의 오랜 숙원인 자유와 인권과 행복이 보장되는 자랑스런 통일국가를 이룩하여 후손들에게 물려줄 수 있어야 되겠습니다.

이러한 것들이 지금 현재 進行 중인 본인의 북한주민접촉 승인의 건이 계속해서 신청을 시작으로 해서 시작이 된 것입니다. 이로써 모든 提案說明을 마치겠습니다.

감사합니다.

평양시 중구역 인민위원회와의 교류추진(안)

발의일:1991.8.23

발의자:정명호의원 외 11인

1. 제안이유

유엔 동시가입으로 남북한의 상호교류가 촉진되어 통일여건 조성이 앞당겨지리라 예상되는 바, 이러한 흐름에 부응하여 우리 종로구의회가 남북관계개선 및 남북통일을 위해 다소나마 도움이 될 수 있도록 평양시 중구역 인민위원회와의 교류를 추진하기 위함.

2. 주요골자

- 종로구의회와 평양시 중구역 인민위원회와의 자매결연 체결
- 종로구의회와 평양시 중구역 인민위원회와의 의원 세미나 개최

- 종로구와 평양시 중구역의 상호 문화행사 개최
- 종로구와 평양시 중구역의 특산물 등교환
- 종로구와 평양시 중구역의 체육대회 개최
- 종로구와 평양시 중구역의 학생수학여행 실시

3. 관련근거

- 남북교류협력에 관한 법률 제9조 및 제27조
- 남북교류협력에 관한 법률 시행령 제7조 및 제19조
- 남북교류협력 시행지침 제3조

4. 추진(안):국내 및 국제정세의 변화에 따라 차후 작성

○議長 李斗鶴 鄭命浩議員 수고하셨습니다. 이에 대한 質疑가 제시면 말씀해 주시기 바랍니다. 質疑하실 議員님 안 계시니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

質疑가 없으시면 平壤市 中區域 人民委員會와의 交流 推進案은 鄭命浩議員을 주축으로 해서 계속적으로 推進할 것을 다짐하면서 채택되었음을 宣布합니다.

모두 감사합니다.

제가 議長으로서 두 건의 建議案을 채택한 이 마당에 한 마디 소감을 말씀 드리겠습니다. 현재까지 몇 개월이 경과했습니다. 마는 鄭命浩議員으로 하여금 두 건의 建議案을 채택하고 보니 대단히 感慨無量하고 또 우리 議員들이 모두 힘을 합쳐서 이 建議案이 잘 이루어질 수 있도록 당부드립니다.

鄭命浩議員 거듭 감사하게 생각합니다.

5. 會議錄署名議員選任의件

(12時36分)

○議長 李斗鶴 다음은 會議規則 第45條 第1項의 規定에 의거하여 議事日程 第5項 會議錄 署名 議員 選任의 件을 上程합니다.

署名 議員은 이번에도 洞別 순서에 따라 梨花洞 陳琦植議員과 惠化洞 芮相浩議員을 選任하고자 하는데 異議 없으시겠습니까?

(「없습니다」하는 이 많음)

異議 없으시면 會議錄 署名 議員 選任의件은 可決되었음을 선포합니다.

이것으로 第2次 本會議를 마치고 散會를 宣布합니다.

議員 여러분! 9日間の 會議期間 동안에 대단히 수고 많으셨습니다. 9日間の 會期를 간단하게 되풀이하여 검토해 볼 때 여러분도 잘 아시다시피 '91年度 第1回 追加更正豫算案審査 特別委員會 委員님들께 재삼 깊은 노고를 치하드리고 또 '91年度 公有財産管理計劃變更案審査 特別委員會 委員 여러분께서 현지를 답사하면서 정성어리게 세수의 증가를 위해 연구를 하신데 대해서 거듭 감사를 드리고 또 저는 議長인 동시에 同僚 議員들의 한 사람으로서 9日 동안에 여러 委員들의 활동상을 직접 간접으로 지켜볼 때 진정으로 鍾路區議會 議員이 된 것에 보람을 느끼고 여러분들에게 깊은 감사를 드리지 않을 수가 없습니다.

아침 일찍 10시부터 밤 늦도록까지 진지한 討論을 하고 行政 公務員을 중심으로 해서 배우면서 일한다 하는 그러한 긍지를 가지고 임해 주신데 대해서 더욱 감사드리고 또 방금 여러 議員과 같이 칭찬해 마지 않았습시다라는 우리 鄭命浩議員께서는 담배消費稅의 區稅 轉換에 대한 建議를 하셨는데 이것은 어려운 일이지만 가능하게 된다고 할 것 같으면 우리 鍾路區 뿐만 아니라 다른 區에도 혁혁한 區稅 확보의 성과를 거둘 수 있고 또 저희들이 소원해 마지 않은 여러 가지 案件이 잘 處理되었다는데 가슴 뿌듯하게 생각을 하는 동시에 특히나 平壤市에 있는 中區域 人民委員會와 交流를 推進한다는데 대해서도 매우 난관이 많을 줄로 생각합니다라는 意慾의이고 未來指向的인 발상으로서 推進을 하겠다는 이 意慾이야말로 우리 鍾路區議會로서도 참으로 좋은 일이라고 재차 감명깊게 생각한다는 것을 솔직히 말씀드립니다.

저는 오늘 이 자리를 통해서 재삼 말씀드렸는데 여러분도 잘 아시다시피 우리가 하면 된다는, 또 우리 나 자신 사실로 一字無識이었습시다라는 금번 追加更正豫算案審査 特別委員會를 構成해서 여러분들이 기꺼이 그걸 어느 누구보다도 전문적인 지식인

이상으로 잘 해냈다는 사실에 대해서 自負心을 가지지 않을 수가 없습니다.

여러 議員님들! 앞으로 멀지 않아서 '92年度 豫算審査가 다가올 것입니다. 지금부터 우리가 오늘을 계기로 해서 더욱 더 노력하고 이번에 여러분이 보시다시피 區 行政當局의 간부 직원들이 지위 고하를 막론하고 참으로 정성스럽게 저희를 대해 주었고 또 저희들은 정성어리게 그 분들과 和合하고 妥協하는 和睦 속에서 저희들의 소기의 목적을 유감없이 달성했다고 하는 사실을 보람있게 생각하는 동시에 오늘 이 일을 계기로 해서 앞으로도 더욱 더 協調를 당부하고 기회가 되면 세미나를 열어서 우리 스스로가 공부하고 배우고 듣고 묻고 해서 우리의 소기의 목적을 유감없이 달성할 수 있도록 다시 한번 다짐을 드리면서 9日間の 會期를 모두 마치고 第5回 臨時會 閉會를 宣布합니다.

모두 감사합니다.

(12時40分 閉會)

○出席議員

22名

李斗鶴	鄭鍾九	朴勸先
李憲九	李炯述	林臥龍
鄭命浩	洪承台	田永泰
千相旭	羅在岩	金憲中
玄壽漢	丁昌熙	孫光一
玄孝善	陳琦植	金成贊
沈載得	芮相浩	李萬魯
朴禹信		